

Artículo de coyuntura

Escribe: Pilar Arroyo R.P.

UN AÑO DESPUÉS

Queremos centrar nuestro comentario en dos cosas: un mini balance del accionar del Ejecutivo y el Congreso a un año del cambio de gobierno, y dar un breve repaso por las posibles salidas políticas que hoy se barajan.

Lo primero que quisiéramos señalar es que un año después nos encontramos sumidos en una permanente inestabilidad política que es responsabilidad tanto del Ejecutivo como del Congreso, que impide centrar los esfuerzos del país en dar respuesta a las diversas crisis que afronta y que afectan seriamente la economía de los hogares, su acceso a servicios básicos y en general el bienestar de la población.

EL EJECUTIVO

En solo doce meses el presidente Pedro Castillo ha batido todos los récords en cambios de Gabinete. Es así que hemos tenido 4 Gabinetes (Bellido, Vásquez, Valer y Torres) y 59 cambios de ministros. Lo más grave es que en carteras claves para el bienestar ciudadano, como el Ministerio del Interior (seguridad ciudadana), ha habido 7 ministros y en el Ministerio de Agricultura y Riego (MIDAGRI), que tiene que ver con la crisis alimentaria ad portas, 5 cambios. Es bien sabido que esta increíble e irresponsable frecuencia de cambios paraliza la administración pública. Cuando aparecen los rumores de cambio nada se mueve y cuando asume el nuevo Ministro hay también rotación de los principales cargos ejecutivos y toma un tiempo para que los recién llegados puedan comenzar a manejar el sector.

El panorama empeora cuando, como ha sucedido reiteradamente en el primer año de Castillo, se nombra para ejercer la función pública a gente que no tiene las habilidades, capacidades ni experiencia para ejercer el cargo con eficacia y eficiencia, además de tener dudosas credenciales éticas. Eduardo Ballón señala que hubo 138 designaciones de este tipo cuyos nombramientos fueron

cuestionados por la Contraloría y/o los medios de comunicación. De ellos, 41 funcionarios siguen en el cargo¹.

Además, en este año hemos visto cómo el presidente Castillo no ha cumplido con los ofrecimientos de cambio con que ganó el favor de los votos ciudadanos. Una detallada contabilidad, por parte de Martín Hidalgo, nos dice que ha incumplido con el 81% de los mismos. Esto le ha restado credibilidad y ha generado frustración entre sus votantes de primera y segunda vuelta.

Pero lo que es peor: hemos visto cómo desde sus inicios se rodeó de un grupo de paisanos chotanos, amigos y sindicalistas de viejo cuño que tenían como único objetivo saquear al Estado. Es así que en el primer año de su presidencia Pedro Castillo ha acumulado cinco investigaciones fiscales, actualmente en curso, por serios indicios de corrupción, como lo resume el cuadro a continuación².

Cinco investigaciones preliminares al presidente en menos de un año



En lugar de aclarar ante la Nación los cargos que se le imputan ha preferido el fácil expediente de victimizarse y usar el poder que detenta para entorpecer las investigaciones.

En un año también hemos visto desdibujarse su aparente opción ideológica de izquierda. Primero, esto fue notorio en los nombramientos ministeriales. Para muestra un botón: nombró como Primera Ministra a Mirtha Vásquez, una persona

¹) Exposición en la reunión de Coyuntura de Desco del 2 de agosto del 2022. Se puede acceder a ella en el siguiente enlace <https://www.desco.org.pe/el-discurso-escenario-y-prospectiva>

²) Tomado de Grupo Estrategia Coyuntura Socio Política y Mensaje Presidencial, Julio 2022

con una clara y limpia trayectoria de izquierda, que anteriormente había sido Presidenta del Congreso e inmediatamente después, cuando Vásquez renuncia justamente porque Castillo no atendió su solicitud de zanjar con la corrupción en el comando policial como le solicitó el Ministro del Interior Avelino Guillen, nombró como Primer Ministro al congresista Héctor Valer, con una sinuosa trayectoria en diversos partidos, que había sido elegido en el actual Congreso por el ultra derechista partido Renovación Popular (al cual posteriormente renunció) y que había sido acusado de maltratar físicamente a su esposa e hija. Figuras similares han ocurrido en otros ministerios como el de la Mujer y Poblaciones Vulnerables.

Segundo: en la entrevista con el periodista Del Rincón de CNN, cuando le pide que se defina ideológicamente, Pedro Castillo le dice que no es de izquierda, ni derecha o centro, sino del pueblo. Por lo menos allí sí fue sincero, porque no debemos olvidar que Castillo militó doce años en el desaparecido partido del expresidente Toledo y luego, buscando un vientre de alquiler para postular a la presidencia, tuvo la suerte de encontrarse con el Partido Perú Libre, cuyo dueño, Vladimir Cerrón, no podía postular por tener una condena por corrupción por hechos acaecidos cuando fue Gobernador de Junín. Lo cierto es que Castillo nunca mostró una real identificación con el ideario de Perú Libre, tan es así que hace pocos meses Perú Libre lo conminó a renunciar al partido o de lo contrario sería expulsado.

Actualmente su nivel de desaprobación bordea el 74%. La desaprobación es mayoritaria en todas las regiones y sectores sociales. Sin embargo, mantiene ya hace varios meses (desde abril) un firme 20% de aprobación. Algunos atribuyen esta última cifra a los 18 Consejos de Ministros Descentralizados donde ofreció el oro y el moro. Pero otros apuntan, más bien, al hecho de que, sobre todo en las regiones, hay gente que sigue sintiéndose identificada con él, por considerarlo uno de los suyos; y más bien atribuyen los problemas del primer año de su presidencia al permanente hostigamiento del Congreso (que es real) y de los medios de comunicación concentrados (lo que también es cierto).

EL LEGISLATIVO

Lo primero que hay que destacar un año después es que salvo las bancadas de Fuerza Popular y de Juntos por el Perú (que ahora se llama Cambio Democrático), el resto de las nueve bancadas elegidas hace un año han sufrido la renuncia de sus integrantes, habiendo en la actualidad 13 bancadas en el Parlamento. Las renunciaciones no han sido por disputa principistas, sino por apetitos personales. Por ejemplo, en las últimas renunciaciones de Gladys Echaíz y Héctor Acuña a Alianza por el Progreso (APP), el factor determinante fue la negativa de APP (o mejor dicho de su dueño César Acuña) a respaldar su postulación a la Presidencia del Congreso. El grupo parlamentario que más miembros ha perdido ha sido Perú Libre: hace un año tenía 37 integrantes, hoy tiene 16.

Lo segundo es la pésima conducción de la presidenta del Congreso, María del Carmen Alva. Comenzó mal su gestión el mismo 28 de Julio, negando descortésmente el ingreso al Parlamento al entonces presidente Francisco Sagasti

para entregar la banda presidencial. Continuó con diversas medidas autoritarias que negaron casi por un año el acceso de la prensa al interior del Congreso, y el maltrato a una Consejera Regional en el recinto parlamentario. Tuvo numerosas expresiones clasistas y racistas, siendo la última su frase sobre que el Congreso legisla para “blancos e indios”. Pero, además, se involucró activamente en varios intentos desestabilizadores del Ejecutivo, como en su momento lo señaló el semanario Hildebrandt en sus Trece.

Pero lo tercero y más serio es que en este año se ha configurado en el Congreso una alianza multipartidaria entre la extrema derecha (Renovación Popular, Avanza País, Fuerza Popular) y la extrema izquierda (Perú Libre y las diversas bancadas a la que ha dado lugar), a la que en diferentes momentos se han sumado grupos como APP, Podemos y Somos Perú. Esta alianza ha tenido como objetivo traerse abajo los pocos avances que el país había logrado en diversos campos. Gracias a esta alianza, aparentemente contra natura, prácticamente se ha acabado con el rol regulador de la calidad universitaria de la SUNEDU, y con la educación sexual integral en la educación básica. Además, la alianza ha elegido a seis miembros del Tribunal Constitucional -TC- (que tiene siete miembros) sumamente conservadores. Este TC ya se ha pronunciado restringiendo el derecho de consulta previa de los pueblos indígenas y no reconociendo el derecho a inscribir el matrimonio de la congresista Susel Paredes.

Asimismo, les ha servido para prácticamente cambiar el régimen político peruano que era de un presidencialismo parlamentarizado (una rareza) a uno que, como bien señala Carlos Reyna, es un parlamentarismo autoritario. Para lograrlo han modificado desenfadadamente, y a veces inconstitucionalmente, numerosas veces la Constitución, a pesar que ponían el grito en el cielo cada vez que el Ejecutivo insinuaba cambios a la misma. Así es como han modificado la cuestión de confianza a su favor y han acabado con el derecho ciudadano al referéndum, entre otras perlas.

Su compromiso con la lucha contra la corrupción ha sido nulo y más bien han hecho alianzas para blindar a personajes tan cuestionados como Merino (al que incluso Alva ha condecorado), Flores Araoz etc. En temas ambientales también han mostrado su nulo compromiso, mandando al archivo la aprobación del Acuerdo de Escazú y ampliando los plazos para la supuesta formalización de la minería ilegal. Como bien señalan los de CooperAcción, “lo que en la práctica ha sido darle luz verde para que sigan expandiéndose”³.

Es por lo anteriormente señalado y por muchas cosas más que no es extraño que la desaprobación del Congreso sea incluso más alta que la del Ejecutivo 79%.

LOS POSIBLES DESENLACES

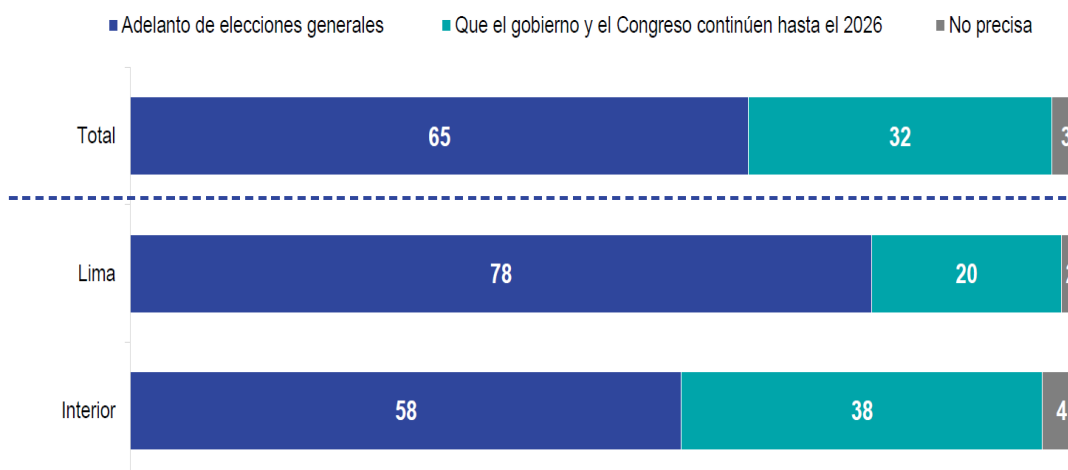
³) “A un año” *Actualidad Minera del Perú*, Julio 2022

Se barajan varias posibilidades. Algunos piensan que todavía es posible que Pedro Castillo enmiende el rumbo y de un giro de 180 grados. Otros como el miembro de la Coordinadora Republicana, Fernando Rospigliosi, apuestan por un golpe de estado. Las bancadas congresales de Fuerza Popular, Renovación Popular y Avanza País, a pesar que han fracasado ya dos veces en vacar a Pedro Castillo, siguen intentándolo. El sector empresarial el último mes ha vuelto a invocar al presidente a que renuncie. Y hay un sector que plantea que el Poder Judicial suspenda a Castillo en el ejercicio de su función presidencial. En cambio, la opinión pública se inclina por convocar a elecciones generales, es decir que se vayan todos, como lo muestra el siguiente gráfico de Ipsos⁴:

SITUACIÓN POLÍTICA

Continuidad del gobierno del presidente Castillo

Qué opción le parece mejor, ¿que el Congreso acuerde un adelanto de elecciones generales o que el presidente Castillo y el Congreso continúen hasta concluir su mandato en el 2026? (%)



Elecciones Generales Adelantadas

Para muchos analistas, académicos y para gran parte de la opinión pública, esto no puede continuar. Pues como señala Carlos Monge, estamos ante un empate pernicioso para el país sustentado en una permanente negociación entre Congreso y Ejecutivo y con base en acuerdos conservadores y un asalto a las instituciones fundamentales⁵.

⁴) Estudio de opinión para El Comercio Perú, 15 de julio de 2022.

⁵) Intervención en reunión de Coyuntura de Desco del 27 de julio del 2022. Se puede ver en <https://www.facebook.com/desco.org/videos/reuni%C3%B3n-de-coyuntura-con-carlos-monge/1007589133247126/>

Hace un par de meses, el primero en plantear esta posibilidad fue el expresidente Francisco Sagasti, pero no tuvo mayor eco. Luego la iniciativa fue retomada por un colectivo de jóvenes, agrupados bajo el membrete de la Propuesta⁶ y Sagasti ha vuelto a hablar del asunto en estos días. Pero el avance más importante a este nivel es la conformación de una coalición de 150 diversas instituciones, entre las que se encuentran:

+ Organismos no gubernamentales que trabajan en diversos campos y zonas del país, como Arariwa, la Asociación Nacional de Centros (ANC), el Instituto Bartolomé de Las Casas, Centro Ideas, Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de Las Casas, Colectivo Sonqo Warmi Cusco, Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR), Grupo Propuesta Ciudadana, Instituto de Estudios Sociales Amazonas, Instituto Peruano de Educación en Derechos Humanos y la Paz, Instituto Teleducativo Los Tallanes - Radio Cutivalú, Kunan, Desco, Tarea, Cedepaz Norte, Forum Solidaridad Perú, Pro ética, etc.

+ Organismos religiosos como la Conferencia de religiosas y religiosos del Perú, Iglesia Luterana del Perú, Fundación Ecuménica para el desarrollo y la paz – FEDEPAZ, Unión de Iglesias Cristianas Evangélicas de Perú, etc.

La Iniciativa tiene como propósito “Recuperar la política por y para los ciudadanos y ciudadanas” y han lanzado el siguiente manifiesto:

“Nos indignan los graves hechos que han derivado en acusaciones de corrupción y obstrucción a la justicia que pesan sobre el presidente Castillo y su entorno. Diversas acciones y omisiones de su gobierno están desmantelando la capacidad del Estado y de funcionarios calificados para garantizar el bienestar ciudadano. El Congreso es parte responsable de la crisis pues ha aprobado contra reformas para favorecer intereses particulares, impulsa proyectos que afectan derechos fundamentales y no fiscaliza eficazmente.

Ambos poderes del Estado están deteriorando servicios indispensables como: educación, salud, seguridad alimentaria, inversión privada y pública, cuidado del ambiente, acceso a la justicia. Además, se están minando derechos básicos como la igualdad de género, los derechos de mujeres y pueblos indígenas y la libertad de expresión.

Consideramos que esta grave crisis demanda, al menos, tres acciones:

1. Acordar una **agenda ciudadana** de mediano y largo plazo con compromisos concretos.
2. Concertar **reformas políticas y electorales** indispensables.
3. Demandar el **adelanto de elecciones generales**.

⁶) web www.lapropuesta.pe

Nuestra coalición de organizaciones de la sociedad civil, plural y diversa, se compromete a movilizar este esfuerzo cívico”⁷

¿Estallido popular?

No hay que descartar que el agravamiento de las penurias de los hogares peruanos debido al alza del costo de vida, y que puede agravarse a inicios del próximo año si la cosecha de la campaña agrícola 2022-2023 incrementa aún más dichas penurias; o la aparición de pruebas contundentes sobre la complicidad del presidente Castillo con la corrupción (hasta ahora hay solo serios indicios, pero no pruebas) lleve a niveles inmanejables la actual conflictividad social.

Los amigos de CooperAcción, en el artículo anteriormente citado, nos recuerdan que “El manejo de los conflictos sociales también ha sido caótico, plagado de improvisación y sin ninguna capacidad para entender la verdadera dimensión de las demandas y lo que está en juego”.

. . .

La situación que afrontamos no es fácil, pero lo importante es no perder la esperanza en que saldremos adelante. Por eso coincidimos con la invocación hecha por la Conferencia Episcopal Peruana cuando nos dice:

“¡No podemos dejarnos robar la esperanza! Seamos constructores artesanos de un Perú para (todas y) todos los peruanos, de una sola familia unida por la fe en el Dios de la Vida y en el abrazo fraterno sin discriminaciones, aceptemos el desafío de la historia: construyamos un Gran Perú, noble ideal que solo podemos realizarlo nosotros (las y) los peruanos”⁸.

Para ello es clave la invocación hecha en Fiestas Patrias por el señor Arzobispo de Lima y Primado del Perú, Carlos Castillo Mattasoglio: “Sabedores de que todavía están pendientes de resolver problemas fundamentales, y que la ambición egoísta personal o grupal actual requiere nuestra libre decisión de rectificación en todos los actores, acojamos con sabiduría la experiencia adquirida en estos 201 años, y emprendamos un nuevo esfuerzo inspirado que requiere humana generosidad y desprendimiento, un programa básico de prioridades que todos debemos realizar por el bien común, sin segundas intenciones propias, y también... fe cristiana verdadera, y no encubridora de los males”.

Lima, 7 de agosto del 2022

⁷) [Coalición ciudadana \(coalicionciudadana.pe\)](http://coalicionciudadana.pe)

⁸) Cuidemos nuestra Gran Familia Peruana. Mensaje por Fiestas Patrias 2022. *Los paréntesis con lenguaje inclusivo son nuestros.*