

Artículo de coyuntura

Escribe: Pilar Arroyo R.P.

LAS PROTESTAS Y LAS POSIBLES SALIDAS A LA CRISIS POLÍTICA

Desde el 22 de marzo, fecha de nuestra última entrega, lo que ha marcado la coyuntura son dos cosas: las protestas ciudadanas (que dejaron el lamentable saldo de cinco ciudadanos fallecidos) y la búsqueda de una salida a la crisis actual que afronta el país.

LAS PROTESTAS CIUDADANAS

Estas han sido de diversos tipos y abarcaron 14 de las 26 regiones del país y movilizaron a diversos sectores: población urbana, transportistas, comunidades amazónicas, sectores agrarios, poblaciones del corredor minero, etc. Comenzaron el 28 de marzo con el paro decretado por los transportistas de carga pesada y tuvo un hito importante con la movilización de Huancayo con fuertes estallidos de violencia.

Siguieron en Lima y Callao el 5 de abril, acompañada por cacerolazos a medio día y en la noche en los barrios de clase media y alta y por ataques a edificios del Poder Judicial y el Ministerio Público, por grupos violentistas ligados a la extrema derecha, que actúan con total impunidad desde hace mucho tiempo. Y Continuaron con cierta intermitencia hasta el paro decretado por la Región Cusco los días 18 y 19 de abril y el Paro Agrario del 21 de abril.

Sin embargo, es necesario destacar que los motivos de las protestas limeñas no son las del resto de las regiones. En efecto, el objetivo principal de los sectores de clase alta y media que se movilizaron en Lima es lograr la renuncia o vacancia del Presidente Castillo. Pero también en Lima fueron miles de personas las que se congregaron en el centro histórico, como reacción a la inconstitucional medida del gobierno de decretar por 24 horas la inmovilización total de la población de la capital. Las protestas se dieron, sobre todo en San Isidro, Miraflores, Jesús María, Lince, Surco, Chorrillos, San Borja y La Molina.

En cambio, en las regiones las demandas estaban más vinculadas a la exigencia de que el gobierno tome medidas para aliviar la economía de las personas, fuertemente afectadas por el aumento de precio de los combustibles y de los productos de primera necesidad: pan, pollo, aceites, etc. En el sector rural lo que gatilló la protesta fue el

aumento desmesurado del precio de los fertilizantes, así como la escasez de los mismos por la invasión rusa a Ucrania. Esta situación puede impactar fuertemente en los rendimientos de cultivos como arroz, papa, maíz, etc. Algunos expertos señalan que podría haber una disminución del 40% de los mismos, con el consiguiente desabastecimiento y aumento de precios.

Los que protestan también exigen al Presidente que cumpla con sus promesas de campaña, como el ofrecimiento de impulsar una segunda Reforma Agraria, masificar el uso doméstico del gas y la convocatoria a una Asamblea Constituyente (sobre todo en Puno y Cusco).

La reacción gubernamental frente a las protestas ha evidenciado que el gobierno no tiene una estrategia clara para manejar los conflictos sociales, permitiendo así que estos escalen y se agudicen. También evidenció una gran torpeza, por ejemplo, el Ministro de Defensa señaló que habían “cuatro muertos, nada más”; Y el de Justicia que las personas no se iban a quedar sin comer porque la inmovilización obligatoria “solo sería un día”.

Además, Pedro Castillo enardeció a los manifestantes con sus declaraciones de que quienes promovían las protestas eran personas “pagadas”, malogrando la conexión que tenía con estos sectores. Aunque luego se disculpó, el enojo de la población continuó. La instalación de mesas de diálogo, la realización de Consejos de Ministros descentralizados en algunas regiones donde han habido protestas (Junín, Puno, Cusco); y el prometer que hará todo lo que le piden los ciudadanos que protestan puede ayudarlo a capear el temporal momentáneamente, pero nada más.

En algo lo ayuda el hecho de que las protestas son bastante desarticuladas. Cada sector tiene su propia demanda y no busca, ni le interesa vincularlas entre sí. Una muestra palpable de esto es lo que sucede en el estratégico corredor minero del sur, que abarca 300 Km. entre Apurímac y Cusco, donde las diversas comunidades allí presentes busca negociar por separado con el gobierno y la empresa, generando paralizaciones casi todos los meses.

Víctor Caballero Martín describe bien esta situación, nos dice “los gremios y movimientos sociales no están precisamente unidos; sus plataformas son muy diferentes (hasta confrontados), no hay liderazgos evidentes en los conflictos, o peor aún: no tienen objetivos comunes; a ello se suman las confrontaciones en torno a la salida política: unos quieren cambios radicales que incluyen el cierre del Congreso, otros la vacancia de Pedro Castillo o que se vayan todos; otros demandan soluciones inmediatas a pedidos que están fuera del alcance y de las posibilidades del gobierno”¹.

Yorka Gamarra Boluarte, Abogada y periodista, especialista en conflictividad social, es de similar opinión; ella nos dice que “las acciones de fuerza no han involucrado a gremios nacionales, tampoco existe una agenda estructurada o una plataforma

¹) “El giro de Pedro Castillo” Otra Mirada, 24 de abril del 2022. Se puede bajar de [El giro de Pedro Castillo | OtraMirada](#)

aglutinadora. Cada sector y localidad, ha realizado su acción de fuerza por demandas sectoriales, regionales, locales, puntuales”².

En el mes que analizamos el gobierno ha hecho algunas concesiones, buscando amainar el descontento popular. Una de ellas ha sido el reconocimiento de la Compensación por Tiempo de Servicios (CTS) íntegra para los maestros nombrados, medida gestionada desde el gobierno anterior por el SUTEP. También logró que el gobierno aprobara la exoneración del Impuesto General a las Ventas (IGV) y del Impuesto Selectivo al Consumo (ISC), por varios meses.

Sin embargo no es suficiente para calmar los cada vez más crecientes reclamos de la población. Además, en los casos del IGV e ISC nada asegura que esto realmente alivie a las economías familiares, pues los oligopolios y monopolios que manejan el sector alimentos tranquilamente podrían no trasladarlo al consumidor. Ya sucedió hace varios años cuando se dictó una medida similar para las medicinas requeridas por pacientes afectados por cáncer. Además, este tipo de medidas tiene un alto costo para el fisco y pocos resultados.

Muchos opinan que hubiera sido mejor la provisión de alimentos a ollas comunes y comedores populares y el otorgamiento de un bono a las familias más necesitadas. Hasta el Fondo Monetario Internacional lo propone. El FMI recomienda “tomar medidas específicas para ayudar a las poblaciones vulnerables (...) esto puede tomar la forma de reducir las facturas de servicios públicos o la transferencia de efectivo a los hogares de bajos ingresos (...) Las respuestas de los gobiernos al aumento de los precios internacionales de las materias primas deben dar prioridad a la protección de los más vulnerables. Un objetivo fundamental es evitar que se produzca una crisis alimentaria, al tiempo que se mantiene la cohesión social”³.

De todos los sectores que protestaron, el que mayores concesiones logró arrancar al gobierno fue el de los transportistas informales. Ellos han logrado la condonación de papeletas, la formalización de los autos colectivos, la anulación de peajes, la reestructuración de las entidades fiscalizadoras (SUTRAN, ATU), además de la exoneración del ISC y otros subsidios a los combustibles; así como también la flexibilización de la revalidación de las licencias de conducir. Mariana Alegre, Directora Ejecutiva de *Lima Como Vamos*, señala con preocupación que “no hay ni siquiera una intención de generar un proceso de negociación con miras a una reforma de transporte sino básicamente ceder a las demandas que son cada vez mayores, pero además constantes”.

²) “Cumple tus promesas”, Pata Amarilla, 22 de abril del 2022. Se puede bajar de ["CUMPLE TUS PROMESAS" - Pata Amarilla \(patamarilla.com\)](https://patamarilla.com)

³) Tomado de P.Francke “Las recomendaciones del FMI”, *Hildebrandt en sus Trece*, 22 de abril del 2022

LAS POSIBLES SALIDAS A LA CRISIS POLÍTICA

Nos parece importante aclarar que hoy enfrentamos múltiples crisis (económica, ética, social, política, etc.), que no se han originado en este gobierno, vienen de atrás, para unos de los 90, para otros del 2016: pero ciertamente que sí se han agudizado en los primeros nueve meses de la Presidencia de Castillo.

Coincidimos plenamente con los que señalan que a nueve meses de iniciado su mandato, el presidente Pedro Castillo está representando lo contrario por lo que la gente votó, y pareciéndose cada vez más a los grupos que enfrentó en las elecciones. Como bien señala Eduardo Ballón en la revista *Quehacer* de Abril, que publica la ONG Desco “el gobierno de Castillo, contra todas sus promesas, es fundamentalmente uno de continuidad antes que de cambio. Al extremo que los actores de sus limitados intentos de gestión y transformación -vacunación exitosa, segunda reforma agraria, reforma tributaria-, están hoy día fuera del gobierno”⁴.

En la misma publicación Juan de la Puente define bien a Castillo, sostiene que “En el estilo Castillo, algunos rasgos son recurrentes:

- (1) en la designación de funcionarios, el privilegio de la relación personal y sindical y el origen regional común, es decir, la renuncia tácita a políticas públicas que se mantienen o a la reforma de las que lo requieren;
- (2) el abandono de la práctica directriz y ordenadora de la presidencia, de modo que la gestión y control de la política no se llevaba a cabo en las reuniones del Consejo de Ministros y en el trato bilateral con los ministros, los acuerdos supremos;
- (3) la presencia ascendente de un “gabinete en la sombra” que suplió al Presidente en la gestión de los asuntos de gobierno;
- (4) la búsqueda de estabilidad a partir de prácticas clientelares y acuerdos privados, generalmente, sin contenido político; y
- (5) la instalación de prácticas irregulares e ilegales por parte del entorno presidencial”⁵.

Por razones de espacio queremos centrar nuestro comentario en las posibles salidas que se barajan frente a la crisis política actual.

⁴) “Tanto va el cántaro al agua...” Se puede bajar de [Quehacer nº 9 / Tantas veces crisis \(desco.org.pe\)](http://desco.org.pe)

⁵) “Los cuatro Castillo” en [Quehacer nº 9 / Tantas veces crisis \(desco.org.pe\)](http://desco.org.pe)

1.- Gabinete de Concertación

Hace dos semanas, luego de acudir a Palacio por invitación del Presidente Castillo, el Cardenal Arzobispo de Huancayo Pedro Barreto y el Secretario del Acuerdo Nacional Max Hernández dieron a conocer a la ciudadanía la posibilidad de que se conforme un Gabinete concertado de ancha base, con una clara hoja de ruta que responda a las urgencias del momento. Barreto llegó incluso a afirmar que Castillo había decidido hacer un “giro radical” y que se convocaría a gente con amplias credenciales éticas, dialogantes y capacitada para los cargos.

Sin embargo, quince días después, quedó claro que había sido una “mecida” más de Castillo. Como dicen los amigos de Desco “Todo indica que una vez más, el gobernante usó a sus interlocutores para generase un espacio, ganar tiempo y distraer a la opinión pública, pero también a los actores políticos”⁶.

2.- Renuncia del Presidente

Según una encuesta de Abril de Ipsos, 63% opina que el Presidente Castillo debería renunciar, dada su ineptitud en el manejo del gobierno y su tolerancia frente a los actos de corrupción cometidos por su entorno más cercano. También encontramos gente que desde diversas partes del espectro político (izquierda, derecha, centro) piden que el presidente de un paso al costado. Sin embargo, a la fecha, no hay ningún indicio de que esto vaya a suceder.

3.- Vacancia Presidencial

Independientemente del desempeño de Castillo, de lo que hiciera o dijera, esta posibilidad ha sido esgrimida desde el 29 de Julio del 2021 por la llamada oposición de extrema derecha, conformada por Fuerza Popular (fujimorismo), Renovación Popular (Rafael López Aliaga) y Avanza País. A la fecha han intentado esta figura dos veces, habiendo fracasado en el intento de alcanzar el respaldo de 87 congresistas para poder aplicarla y es poco probable que lo puedan lograr en los próximos meses.

4.- Golpe de Estado

Hay diversos sectores (extrema derecha, un sector empresarial y otro mediático) que incluso desde la segunda vuelta toca y toca las puertas de los cuarteles, planteando que es la única solución para librar al país del “proyecto comunista y totalitario en marcha” o del caos actual. Felizmente, si bien según el Barómetro de las Américas 2021 hay un importante sector de la población (56%) que piensa que se puede ceder en elecciones frente a un sistema que garantice ingresos básicos, hoy por hoy, una intentona golpista sería ampliamente rechazada no solo por la población, sino por la comunidad internacional.

⁶) Desco Opina “Mis cabellicos maire... uno a uno se los lleva el aire” Se puede bajar de [Mis cabellicos maire... uno a uno se los lleva el aire \(desco.org.pe\)](https://desco.org.pe)

5.- *Disolución del Congreso*

Un sector de Patria Libre y de la calle lo pide. Y según el Barómetro de las Américas 2021, Perú, junto con El Salvador y Haití, son los países que presentan los mayores niveles de tolerancia frente al cierre del Congreso. En efecto, en nuestro país 45% considera justificado que el Presidente gobierne sin el Legislativo. Sin embargo, el gobierno actual es sumamente precario y débil para poder usar los instrumentos constitucionales que se lo permitirían, y carece totalmente de legitimidad para lograrlo, por lo que también es una opción no posible en la actualidad.

6.- *Convocar a una Asamblea Constituyente*

Es la nueva carta sacada de la manga por el gobierno, que ha presentado en estos días un Proyecto de Ley al Congreso para posibilitarla. Sin embargo, nos parece que no logrará obtener los 66 votos que requiere para poner en marcha la modificación constitucional que lo posibilite.

Creemos que su presentación responde más a la intención de demostrar que el Ejecutivo tiene la intención de cumplir esa promesa electoral que Perú Libre y algunas regiones crecientemente le reclaman, pero que el Congreso es la traba y así aumentar el desprestigio del Parlamento, que ya es alto. En la encuesta del Instituto de Estudios Peruanos (IEP), presentada el Domingo 24 de Abril, en el diario La República, sólo un 14% aprueba el desempeño del Parlamento.

Pero, además, es una iniciativa que le permite al gobierno cambiar la agenda, centrada hasta antes de su presentación en cómo hacer que se vayan todos: Ejecutivo y Congreso; y vayamos a Elecciones Generales adelantadas.

7.- *Elecciones Generales Adelantadas*

En la actualidad es la propuesta que tiene un amplio respaldo en la Opinión Pública. Según la encuesta del IEP, 73% cree que la situación política es peor que hace un año y por eso 68% se muestra de acuerdo en que se adelanten las elecciones y tengamos un nuevo Presidente y un nuevo Congreso.

Sin embargo, hay analistas y académicos que señalan que esto no sirve de nada, porque no resuelve la crisis, que es una crisis estructural, profunda y terminal del régimen político y del modelo económico que se implantó en el país en la década del 90. Y que esta opción sería más de lo mismo.

En nuestro modesto entender, tal vez no la resuelva, pero si la puede aliviar porque:

1.- Nos permitiría librarnos tanto de un Ejecutivo como de un Congreso a quienes poco o nada importa ejercer el poder en función del Bien Común. Ambos sectores solo están interesados en sacar adelante sus agendas particulares, en cómo hacer negocio y enriquecerse; sin atender la difícil situación por la que atraviesan la mayoría de peruanos, que detallamos en nuestra entrega de Enero de este año⁷. Tanto Congreso como Ejecutivo están capturados por sectores informales e ilegales vinculados a educación, transporte, minería ilegal, franquicias partidarias y otros que lo único que buscan es saquear el Estado y lucrar a costa del resto de ciudadanos.

2.- Nos permitiría librarnos de la excesiva influencia que hoy tiene en diversas instituciones del Estado una extrema izquierda sectaria, inepta y corrupta, como la que representa Perú Libre; pues es casi imposible que en unas próximas elecciones generales pueda lograr una representación parlamentaria y gubernamental como la que ahora tiene.

3.- Nos permitiría convocar a un amplio centro derecha, centro y centro izquierda democrático, presente no solo en la esfera política partidaria sino también en la sociedad civil, que permita neutralizar la creciente influencia que tiene la extrema derecha en el escenario nacional, sobre todo en la cultura política de amplios sectores de clase media y alta, y en un sector de “emprendedores populares”.

4.- Nos permitiría reorganizar las fuerzas democráticas, que en estos meses han quedado fuera de juego por la preeminencia en la escena política tanto de las fuerzas de extrema derecha, como de extrema izquierda, interesadas más en polarizar que en dialogar, sin voluntad alguna para llegar a acuerdos y para encontrar salida a la difícil situación que afrontamos.

5.- Canalizaría por medios pacíficos la gran frustración, desconfianza e impotencia que hoy siente la mayoría de la ciudadanía frente a lo que viene sucediendo, que ha llevado a que, según el Barómetro de las Américas 2021, solo 21% de los peruanos y peruanas estén satisfechos con la democracia. Sólo Haití nos supera con un 11%.⁸

Somos conscientes que para lograrlo se requiere armar una amplia alianza que logre aislar o neutralizar tanto a la extrema derecha como a la extrema izquierda. Así como también liderazgos (actores) que tengan la legitimidad suficiente para impulsarla, algo de lo que hoy carecemos en todo el espectro político, caracterizado más bien por la precariedad de los actores políticos en la escena oficial.

En la propuesta de esta alianza, además de la exigencia de reformas políticas que permitan mejorar la calidad de la representación política deben incluirse propuestas que busquen afrontar las difíciles consecuencias para los hogares peruanos que ha

⁷) “Los Desafíos del 2022”. Se puede bajar de [1 Enero.pdf - Google Drive](#)

⁸) Julio F. Carrión, Patricia Zárate y Mariana Rodríguez (eds.) *Cultura política de la democracia en Perú y en las Américas 2021: Tomándole el pulso a la democracia* (Vanderbilt University-LAPOP-Barómetro de las Américas- IEP, 2022) p.15

Se puede bajar de <http://www.iep.org.pe/biblioteca_virtual.html>

dejado la pandemia, la inflación y la invasión Rusia a Ucrania, temas que hemos desarrollado en anteriores entregas.

En todo este esfuerzo nos parece importante tener presente la invocación hecha por el Papa Francisco a los peruanos en la Misa de Domingo de Ramos, el 10 de abril del 2022 en la Plaza de San Pedro:

“Queridos hermanos y hermanas, expreso mi cercanía al querido pueblo del Perú, que está atravesando difíciles momentos de tensión social”, “Os acompaño con la oración y animo a todas las partes a encontrar lo antes posible una solución pacífica por el bien del país, especialmente de los más pobres, en el respeto de los derechos de todos y de las instituciones”

Lima, 26 de abril del 2022