

# Artículo de coyuntura

Escribe: Pilar Arroyo R.P.

## **¿POR DÓNDE REMONTAR LA CRISIS?**

Para muchos es conocida, y para otros sentida, la difícil situación por la que atraviesa nuestro país. Enfrentamos una grave crisis sanitaria, económica, social y política. Frente a esa situación hay diversas propuestas para poder remontar dicha situación.

### **PARA SALIR DE LA CRISIS ECONÓMICA**

La crisis ha impactado fuertemente al empleo. El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) constata que de abril a Junio se habría perdido el 39,6% del empleo a nivel nacional, es decir que 6,7 millones de trabajadores habrían perdido su trabajo, siendo los más afectados el sector servicios (4'174,700), comercio (1'738,000) y construcción (636,400). La mayoría de empleos perdidos fue en el área urbana.

El economista Germán Alarco afirma que “con el mayor nivel de actividad económica de julio y agosto se incorporan nuevos puestos de trabajo; pero el problema que se vislumbra es que no se recuperen a los niveles previos de la pandemia aún hasta el año 2022 o inicios de 2023 cuando se alcancen los niveles de producción de 2019”. Por otro lado afirma que “es poco probable que con el modelo de crecimiento actual se puedan recuperar los niveles de ocupación perdida y menos incorporar a los jóvenes que ingresan periódicamente al mercado de trabajo”<sup>1</sup>.

### **Unos proponen profundizar el extractivismo**

Muchos apuestan a que sea la profundización del extractivismo, sobre todo de la explotación minera, la palanca que permita remontar la actual crisis económica. En su exposición ante el Congreso, el ex premier Pedro Cateriano, resumió bien esta propuesta. Cateriano afirmó, entre otros, que “La minería sin duda alguna es la columna vertebral de la economía del Perú. Esto lamentablemente parece que algunos no lo comprenden (...) es la minería la fuente más importante de divisas y de

---

<sup>1</sup> ) Estrategia de diversificación y estructura productiva en tiempos del Covid-19. Se puede bajar de <http://www.otramirada.pe/estrategia-de-diversificaci%C3%B3n-y-estructura-productiva-en-tiempos-del-covid-19>

sostenimiento de la Nación”<sup>2</sup>. Y Roque Benavides, Presidente del Directorio de Minas Buenaventura afirma que “Hay pocos países en el mundo que han sido bendecidos con recursos naturales como el Perú y tenemos el derecho y la obligación de ponerlos en valor para generar riqueza y así luchar contra la pobreza (...) ¿Para cuántos años tenemos minería en el Perú?, Seguramente, siendo discretos, entre 600 y 1.000 años más”<sup>3</sup>.

### **Y otros se oponen:**

#### *Por su poco impacto en la generación de empleo*

Otros, como el economista Germán Alarco, relativizan esta propuesta señalando que, si bien “Es obvio que la minería es importante por su contribución a la generación de divisas, al producto e inversiones; es iluso pensar que puede ser el sector clave para dinamizar toda la economía peruana en circunstancias de una caída tan dramática de los niveles de ocupación e ingreso de la población. La última tabla insumo producto de la economía peruana para 2017 (INEI, 2019) señala que el sector de hidrocarburos y minería ocupa directamente a 215,000 trabajadores (190,000 empleados y 25,000 auto empleados) respecto de una población ocupada total de 16.9 millones de trabajadores; sólo el 1.3% del total. En ese mismo año su contribución a la producción bruta fue del 9%”.

Para Alarco y otros habría que promover las actividades que generan empleo en nuestra economía como agropecuaria, manufactura, construcción etc. Él sostiene que “si queremos enfatizar en la generación de empleo e ingresos no podemos insistir en lo mismo que antes: mayores exportaciones de los sectores extractivos”. Para Alarco se trata de dar prioridad a los mercados internos y apoyar al ingreso de las familias (como por ejemplo, con bonos periódicos para los sectores de bajos ingresos); pues “las exportaciones enfrentan la restricción natural de economías con una frágil recuperación y mercados cerrándose” y las inversiones privadas “son poco probables dados los altos niveles de capacidad instalada ociosa existentes como resultado de la crisis”. Por eso “Se necesitan muchos pequeños proyectos vinculados a la economía campesina de subsistencia y al desarrollo rural”.

Por último, señala que “Se debe reformular la estrategia de reactivación económica hacia una más orientada a la generación de ocupación e ingresos; sin embargo, no debe olvidarse que también se requiere avanzar en la transición ecológica, a la par de las divisas e ingresos fiscales para hacerla sostenible en el tiempo”.

#### *Y sus efectos contaminantes*

Un factor importante que hace a un sector de la población ser reticente frente a la propuesta extractivista es la contaminación que genera, por lo que les es difícil

---

<sup>2</sup>) Exposición ante el Congreso, 3 de agosto del 2020, p.17

<sup>3</sup>) “Perú país minero”, *El Comercio*, 20 de agosto del 2020.

suscribir lo dicho por Cateriano en su discurso ante el Congreso “Para quienes creen que la extracción produce daños ecológicos, hay que indicar que en la actualidad la tecnología permite que esto no ocurra”.

En el caso de la minería se señala que, según datos del Ministerio de Energía y Minas y la Defensoría del Pueblo, a diciembre del 2019 se habían identificado 8,448 pasivos ambientales. Se llama pasivos a aquellas instalaciones, efluentes, restos o emisiones de operaciones mineras abandonadas o inactivas, que son la principal fuente de contaminación del agua y personas. Veinte regiones tienen estos pasivos en sus territorios, encontrándose la mayor cantidad de ellos en Ancash (1362), Cajamarca (1156), Puno (1054) y Huancavelica (881). Lo grave es que el 62% están abandonados, sin responsable alguno de su remediación.

En el caso de los hidrocarburos, un reciente estudio de Aymara León y Mario Zuñiga, *La sombra del petróleo*<sup>4</sup>, señala que entre los años 2000 y 2019 se han producido 474 derrames en los lotes petroleros de la Amazonía y el oleoducto norperuano. El 65% de los derrames se debió a corrosión de los ductos y fallas operativas. Como es conocido el Oleoducto pasa por los territorios Kukama, Awajun, Shapras, Achuar, Chuchuas, Wampis y Quichua, afectando a 95 comunidades indígenas. Lo más grave es que en el Lote 192, de más de 2 mil sitios impactados y contaminados por la actividad petrolera, solo 32 han sido priorizados para ser remediados.

En general, los sectores ligados al extractivismo son alérgicos a las consideraciones ambientales que impactan en la vida de la gente. Recordemos que en estos meses han llevado a cabo una activa campaña en contra de que el Perú ratifique el acuerdo de Escazú. Hace unos días el Secretario General de las Naciones Unidas, Antonio Guterres, instó a los gobiernos latinoamericanos a ratificar el Acuerdo de Escazú<sup>5</sup>, destacando su importancia: “Al mejorar el acceso a los datos, los conocimientos y la información y prever la participación de los grupos vulnerables, defiende los valores fundamentales de la vida democrática y fomenta políticas públicas eficaces. Cuando el acuerdo entre en vigor y se aplique, los países estarán en mejores condiciones de

---

<sup>4</sup> ) “La sombra del petróleo” es una publicación del Sub Grupo sobre Derrames Petroleros, del Grupo de Trabajo sobre Pueblos Indígenas de la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos. La organizaciones que conforman el Subgrupo son: Centro Amazónico de Antropología y Aplicación Práctica (CAAAP), CooperAcción, EarthRights International (ERI), Equidad Perú, Instituto de Defensa Legal del Ambiente y el Desarrollo (IDLADS), Instituto del Bien Común (IBC), Oxfam en Perú, Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático (MOCICC), Derecho Ambiente y Recursos Naturales (DAR), Vicariato Apostólico de Iquitos, Pueblos Indígenas Amazónicos Unidos en Defensa de sus Territorios (PUINAMUDT) y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos.

<sup>5</sup> ) Para mayores detalles sobre este importante tratado ver “La discusión sobre el acuerdo de Escazú” en Boletín de la Exclusión al Reconocimiento n.129. Se puede bajar de [http://bcasas.org.pe/wp-content/uploads/2020/08/Boletin\\_agosto-2020.pdf](http://bcasas.org.pe/wp-content/uploads/2020/08/Boletin_agosto-2020.pdf)

preservar su patrimonio natural estratégico mediante acciones más inclusivas y orientadas a la comunidad”<sup>6</sup>.

## PARA SUPERAR LA EMERGENCIA SANITARIA

Según la Universidad John Hopkins de los Estados Unidos, somos el primer país en el mundo en cuanto a muertes por millón de habitantes, debido al COVID-19 y como es por todos conocidos, a pesar de los serios esfuerzos que se hicieron para ampliar la capacidad hospitalaria (se pasó de 100 camas de cuidados intensivos (UCI) a 1,600 y de 3,000 camas hospitalarias a 18,500)<sup>7</sup> nuestro sistema de salud se encuentra colapsado, debido a condiciones estructurales de escasez de recursos, ineficiencia en la gestión, corrupción y carencias de personal. A eso se suma un importante impacto en la salud mental de la población (campea el miedo, estrés, ansiedad, incertidumbre, etc.), que todavía no ha sido debidamente atendido.

Las discrepancias sobre cómo afrontar esta difícil situación son mayores:

1.- Si hay que aplicar **cuarentenas** (total o focalizadas). Aquí la discusión es interminable. Rodrigo Montoya resume lo que piensa un sector “su estrategia de una larga y total cuarentena sirvió para muy poco”<sup>8</sup>. En cambio otros piensan como Ragi Yaser Burhum Espinoza, quien sigue las cifras sistemáticamente, que si no se hubiera realizado hubiera habido muchísimos más muertos, por eso afirma que “la cuarentena claro que ha funcionado para mí es completamente obvio”<sup>9</sup>. Para la opinión pública también, según el Instituto de Estudios Peruanos (IEP) 60% piensa que ha sido más positiva que negativa, pues sirvió para evitar más muertes, controlar los contagios y, en menor medida, evitar sobrecargar el sistema sanitario”<sup>10</sup>.

2.- Si desde el comienzo se debió priorizar la **atención primaria** o no. Muchos ponen esto como la principal falla de la estrategia gubernamental, que dicen equivocadamente se centró en ampliar la capacidad hospitalaria y más bien debería haber dado una respuesta similar a la que se dio con ocasión de la epidemia del cólera, en 1991. Otros más bien señalan que en un inicio era lo adecuado, pues por el tipo de virus y el desconocimiento total sobre su sintomatología, tratamiento, y la ausencia de protocolos

---

<sup>6</sup>) Tomado de Alexander Antialón Conde “El avance del acuerdo de Escazú”. Se puede bajar de [http://www.noticiasser.pe/opinion/el-avance-del-acuerdo-de-escazu?utm\\_source=newsletter&utm\\_medium=email&utm\\_campaign=Cuando+termine+el+diluvio](http://www.noticiasser.pe/opinion/el-avance-del-acuerdo-de-escazu?utm_source=newsletter&utm_medium=email&utm_campaign=Cuando+termine+el+diluvio)

<sup>7</sup>) Momento de Unión y Consenso, Exposición del Presidente del Consejo de Ministros Walter Martos Ruiz, 11 de agosto del 2011, p. 11.

<sup>8</sup>) Pandemia: la enorme distancia que separa al gobierno del pueblo, 20 de agosto 2020. Se puede bajar de <https://navegarriarriba.lamula.pe/2020/08/19/pandemia-y-la-enorme-distancia-que-separa-al-gobierno-del-pueblo/rodrigomontoyar/>

<sup>9</sup>) Entrevista en *La República*, 14 de junio del 2020

<sup>10</sup>) IEP, Informe de Opinión, Junio 2020, p.13 y 14.

y material de bioseguridad se hubiera expuesto al personal de salud y a los voluntarios de la sociedad civil innecesariamente, pues, además no estaban capacitados para lidiar con el COVID-19. Cinco meses después, con el conocimiento y experiencia adquirida, ya es posible pensar en reactivar este nivel de atención, coordinando con la sociedad civil.

3.- A qué se debe que la **cifra de contagios (y muertos) sea tan alta**. El gobierno y la mayoría de la opinión pública la atribuyen a la irresponsabilidad de la población, que no acata las medidas propuestas (distanciamiento, uso de mascarillas, lavado frecuente de manos). En efecto, cuando se pregunta a la opinión pública sobre la causa del aumento de los contagios 61% lo atribuye a que no se está respetando la distancia social y 60% a las reuniones sociales familiares<sup>11</sup>. Otros, más bien, destacan como factor principal el hecho de que la población se ve obligada a salir para buscar su sustento diario y viajar grandes distancias para ello y el sector transporte es un foco mayor de contagios, por su apiñamiento, falta de ventilación y protocolos adecuados, entre otros.

Este sector insiste en la importancia de que el gobierno otorgue, como se ha hecho en muchos otros países, bonos mensuales oportunos para que la gente tenga con qué subsistir y pueda quedarse en casa, por lo menos hasta diciembre. Insisten en que fondos hay, basándose en información del Banco Central de Reserva (BCR) nos recuerdan que el gobierno central tiene 85,000 millones de soles (65,000 millones de ellos depositados en el BCR) de los cuales puede disponer. Y nos recuerdan que tanto la Organización Panamericana de la Salud, como la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) han recomendado a los gobiernos otorgar un ingreso básico universal por seis meses como mínimo.

También señalan que mientras el gobierno ha dispuesto de 60,000 millones de soles para apoyar a las empresas, a la fecha solo ha destinado en total 11,400 millones de soles para los dos bonos otorgados a la población. En efecto, el primer bono que se otorgó (dividido en cuatro: yo me quedo en casa, independiente, rural y familiar universal) implicó un desembolso de 4,970 millones de soles, que llegó a aproximadamente 6 millones de hogares. El segundo, programado para setiembre, se supone alcanzará a 8 millones y medio de hogares, por un total de 6,400 millones de soles, totalizando ambos 11,370 millones de soles.

Otro aspecto que se señala es la necesidad de una mejor comunicación por parte del gobierno, con un sistema claro y persuasivo de información que permita que la gente comprenda y asuma las medidas preventivas, ayudando así a disminuir los contagios.

4.- **Pruebas masivas** para ubicar contagios, aislarlos y seguir sus contactos. Muchos insisten en que esta es la solución, entre ellas la abogada y analista Rosa María Palacios, pues, según ella, eso han hecho los países que mejor han manejado la

---

<sup>11</sup>) Ipsos Perú, Encuesta Nacional Urbana del 20 y 22 de agosto.

pandemia del COVID-19. Sin embargo otros sostienen que no tenemos ni los recursos ni la tecnología para llevarlo a cabo. Por ejemplo, Pedro Francke señala que “estamos con 5,000 casos diarios y si cada uno tiene unos 10 contactos se necesitaría ubicar a 50,000 personas cada día, de muchas de las cuales no se conocen sus identidades, no tienen celular o su dirección no es la que registra su DNI (...) los países que han aplicado exitosamente esa estrategia lo han hecho con decenas de casos diarios, no con miles de casos diarios”<sup>12</sup>.

El economista Farid Matuk, ex Jefe del INEI, dice que en las primeras semanas de abril los especialistas del Grupo Prospectiva (que el integró) evaluaron cómo identificar contagiados, sus contactos, hacerles pruebas y aislarlos; pero "se consideró inviable", debido a varias razones: por un lado la mitad del país no tiene teléfonos inteligentes permanentemente activos con GPS<sup>13</sup>, por otro se necesitaba cambiar la ley para monitorear por telefonía. Además, se requería gran logística para personal, capacitaciones, laboratorios, procesamiento pues todo esto crece conforme aumentan los infectados. Matuk afirmó que "La velocidad del virus nos supera"<sup>14</sup>.

## INICIATIVAS DE DIÁLOGO

Dada la gravedad de la situación desde la Conferencia Episcopal peruana, la Defensoría del Pueblo y la Asociación Nacional de Centros (ANC) se ha planteado que es necesaria una gran movilización de la sociedad civil, pues la acción colectiva es fundamental para afrontar la crisis actual. Hasta ahora su participación ha estado restringida, si bien en algunas zonas han estado activos para paliar el hambre, mediante la organización de la recolección y donación de alimentos y la reactivación de los comedores populares; así como también para conseguir donaciones para tener plantas de oxígeno en sus localidades.

Desde la **Conferencia Episcopal** se ha planteado el programa “¡Resucita Perú, ahora!, para “promover y fortalecer la acción solidaria, convocando a una amplia red de la Iglesia, la academia y la sociedad civil en interlocución con las autoridades del Estado, para superar la pandemia”<sup>15</sup>. En su propuesta se plantea “La necesidad de respuestas eficaces e inmediatas en aspectos claves tales como la salud integral, la alimentación, los medios de vida, especialmente para las personas más empobrecidas, excluidas y vulnerables”. Para ello proponen “Promover el desarrollo de capacidades y la organización solidaria de la población desde los espacios comunales”. Nos dicen que “Son necesarias estrategias preventivas que surjan desde la alianza entre la Academia, la sociedad civil, la Iglesia y de forma articulada con el Estado”. Y agregan que “Se

---

<sup>12</sup>) “Un nuevo martillazo”, en *Hildebrandt en sus 13*, 21 a 27 de agosto del 2020, p.12.

<sup>13</sup>) GPS Global Positioning System (en castellano Sistema de Posicionamiento Global), permite determinar la posición de cualquier objeto (una persona, un vehículo) con una precisión de hasta centímetros.

<sup>14</sup>) Cf. “Rastreo de casos de Covid-19se focaliza en población vulnerable” Cf. *La República*, 18 de agosto del 2020.

<sup>15</sup>) Carta de los Obispos del Perú al Pueblo de Dios, 20 de agosto del 2020.

trata de empoderar la acción solidaria de las comunidades dentro del consenso social más amplio posible, así como promover las respuestas de la agricultura familiar y ecológica, con productos sanos”<sup>16</sup>.

El **Defensor del Pueblo**, Walter Gutiérrez, en carta al Presidente de La República del 18 de agosto, señala que las organizaciones sociales "han venido sustituyendo diversas prestaciones que el Estado ha fallado en brindar". Por eso propone responder a la crisis alimentaria a partir de las agrupaciones vecinales y sus ollas comunes y señala que se requiere de una activa participación ciudadana junto al Gobierno.

La **Asociación Nacional de Centros** (ANC) plantea como prioridades: garantizar la salud y el ingreso de las personas y la recuperación de la economía sin contagios y en sectores que generen más empleo digno. Para evitar una crisis en el sistema agroalimentario propone salvar la agricultura familiar para asegurar “la disponibilidad de alimentos para todos y todas las peruanas y genere empleo”.

También proponen la atención a los pueblos indígenas, que siguen “demandando al Gobierno poner en marcha un plan de acción con participación efectiva a través de sus organizaciones para enfrentar la propagación de la pandemia en sus territorios”. Otra propuesta importante de la ANC es reducir la violencia de género, que se ha profundizado durante la pandemia. Por último plantean fortalecer el sistema político, la administración de justicia y el sistema anticorrupción y un replanteamiento integral del proceso de descentralización<sup>17</sup>.

## **Pacto Perú**

Por su parte, el Presidente Vizcarra, en su mensaje a la nación del 28 de Julio propuso ir a un Pacto por el Perú, con cinco prioridades:

- 1.-** Llegar a un acuerdo para la construcción de un sistema unificado de **salud** que garantice la prestación universal de este servicio para los peruanos de manera eficiente, transparente e igualitaria.
- 2.-** Garantizar la calidad **educativa** eliminando la brecha entre educación urbana y rural con accesibilidad a educación virtual en todos los niveles para la educación pública y privada, con una adecuada regulación del Estado.

Estas dos prioridades son importantes, pues como señala el economista Hugo Ñopo “existen derechos básicos que por un momento creímos que los podía administrar el mercado. Entre estos derechos se encuentran la salud y la

---

<sup>16</sup>) Ayuda-Memoria *Iniciativa Resucita Perú Ahora*

<sup>17</sup>) Carta Abierta al Presidente de la República. Se puede bajar de <https://www.facebook.com/ANCPERU/>

educación. La pandemia nos demostró que esto no era cierto. Los derechos fundamentales no los puede resolver el mercado. Ahí se nos fue la mano y tenemos que parar esto”<sup>18</sup>.

**3.- Promover el crecimiento económico sostenible** y las inversiones y proponer políticas que mejoren la capacidad del Estado para detectar y dismantelar prácticas anticompetitivas. Necesitamos que la economía social de mercado beneficie a los ciudadanos y no solo a algunas empresas.

Coincidentemente Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe de las Naciones Unidas (CEPAL) plantea “El crecimiento económico es necesario para impulsar el bienestar de la población, pero ese crecimiento debe darse en el marco de un nuevo patrón de desarrollo, compatible con el uso sostenible de los recursos naturales y la reducción de las brechas sociales, entre otras consideraciones. El enfoque en el crecimiento sostenible es crucial para una recuperación regional más integral después de la pandemia de coronavirus <sup>19</sup>.

**4.- Continuidad de la Reforma política** y del Sistema de administración de justicia. Para poder seguir avanzando en la democratización de nuestro país y en la lucha contra la corrupción.

**5.- Lucha contra la pobreza** y pobreza extrema, que implica cerrar de una vez por todas brechas sociales históricas y avanzar en la construcción de un país más justo y equitativo.

En su primera reunión, en el marco del Acuerdo Nacional, que incluye no solo a los partidos sino a diversas organizaciones de la sociedad civil, se comprometieron a lograr en 45 días un consenso sobre las propuestas planteadas por el Ejecutivo como Pacto Perú

Vemos, pues, que desde diversas instancias del Estado y la sociedad civil hay iniciativas que buscan unirse para afrontar la grave crisis que padecemos hoy. Esperamos que estas puedan llegar a buen puerto, para ello se requiere estar dispuestos a dialogar y alcanzar consensos mínimos y articular fuerzas a todo nivel que nos permitan salir de la profunda crisis en que nos encontramos.

Lima, 1 de setiembre del 2020

---

<sup>18</sup>) En Américo Zambrano “Economía enferma y mensaje escapista”, *Hildebrandt en sus Trece*. 31 de Julio del 2020.

<sup>19</sup>) Let's Look Beyond GDP to Rebuild Latin America, *American Quarterly*, 5 de Agosto del 2020. La traducción es nuestra.