

ENE 2020  
AÑO XXXIX  
S/. 1.50

NÚMERO  
**10**

# Signos

**IBC** Instituto Bartolomé de Las Casas **cep** Centro de Estudios y Publicaciones



## **PERÚ: BALANCE 2019 Y PERSPECTIVAS PARA EL 2020. INFORME ESPECIAL (p. 4-9 y 11)**

Niños y niñas presentan demanda de amparo ambiental contra el Estado peruano (p. 2) / Una gran responsabilidad para no repetir la historia (p. 3) / La ley de paridad y alternancia es para distribuir el poder y remediar la desigualdad (p. 10)

## VALE LA PENA SABER QUE

### PRESENTAN LIBRO “SENTIR CON JESÚS, REFLEXIONES DESDE LA PERSPECTIVA DE LUCAS”

El día 3 de diciembre del 2019 se presentó el libro “¿Sentir con Jesús, reflexiones desde la perspectiva de Lucas” del reconocido biblista Eduardo Arens. El evento se realizó en la 40 Feria del libro Ricardo Palma.

La mesa de honor estuvo compuesta por la Sra. Alicia Rodríguez de Ottino, el P. Raul Pariamachi, ss.cc. quienes comentaron la obra; el autor Eduardo Arens y Carmen Lora, directora del Centro de Estudios y Publicaciones, quien moderó la mesa. El P. Raul Pariamachi, señaló que “esta lectura es excelente porque se inserta dentro de esta tarea de hace varios años de la teología, por decirlo así de recuperar al Jesús humano, histórico y terreno, no porque tengamos que olvidar al Cristo glorioso, celeste, triunfante de la fe, sino por la necesidad de insistir en esa perspectiva de la humanidad de Jesús”.



Crédito: IBC

### COP25: NEGOCIACIONES SIN DEFINIR Y VARIOS PENDIENTES

Tras varios intentos de negociación, los resultados de la COP25 demostraron la desconexión entre los Gobiernos y la comunidad científica respecto a la urgencia de actuar ante la crisis climática. La COP25 se convirtió en la conferencia sobre el clima más larga de la historia, puesto que se prorrogó dos días por la falta de acuerdo.

Aunque la necesidad resultaba evidente, esta Cumbre consiguió que sólo 84 países se comprometieran a mostrar programas estrictos para el recorte de emisiones en 2020. Entre los países que demostraron el interés se encuentra Alemania, Reino Unido, Francia y España.

Sin embargo, los grandes responsables de las emisiones –Estados Unidos, China, Rusia e India – no dieron señales de compromiso ante este objetivo. Cabe destacar que la ONU advirtió que deben multiplicarse por cinco los esfuerzos globales si se quiere lograr que el aumento de la temperatura se quede por debajo

de los 1.5 grados, y multiplicarse por tres para que ese incremento no supere los 2 grados.

### NIÑOS Y NIÑAS PRESENTAN DEMANDA DE AMPARO AMBIENTAL CONTRA EL ESTADO PERUANO

Entre 2001 y 2007, la Amazonía peruana perdió más de dos millones de hectáreas de bosques amazónicos. En el país, la principal fuente de emisiones de gases de efecto invernadero se produce por la tala y quema de bosques: la causa principal del calentamiento global es la tala de árboles. Existen 15 focos con deforestación activa en la reserva de Tambopata en Madre de Dios, Tamshiyacu en Loreto, Tibecocha y Zanja Seca en Ucayali, la Cordillera del Cóndor en Amazonas, la Cordillera Escalera en San Martín.

La demanda ha sido redactada con la asesoría de los abogados del Área de Litigio Constitucional y Pueblos Indígenas del IDL y la ONG Kené, especialista en medio ambiente y en temas de deforestación.

### EL PAPA: REZAR POR AUSTRALIA, DEVASTADA POR LOS INCENDIOS

“Quiero pedir a todos que oren al Señor para ayudar al pueblo en este momento difícil, con ese incendio tan fuerte. Estoy cercano al pueblo de Australia”: fueron las palabras del Papa al finalizar la Audiencia General en el Aula Pablo VI, dirigiéndose a un grupo de fieles de Australia.

Como se sabe, desde hace semanas el país está siendo devastado por los incendios, con más de 8 millones de hectáreas de bosques quemados, unas dos mil viviendas, y con la trágica pérdida de veintiséis vidas humanas y de millones de animales. ■



# UNA GRAN RESPONSABILIDAD PARA NO REPETIR LA HISTORIA

**E**ntramos a un nuevo año que nos da la oportunidad de elegir congresistas que trabajen para avanzar en las reformas pendientes, necesarias para la lucha contra la corrupción. Si elegimos conscientemente a nuestros representantes en el Legislativo, podríamos lograr una transición a un escenario político más favorable, diferente a los dos años pasados.

Este año electoral debe recordarnos la indignación que nos causaron los grandes niveles de corrupción que fueron destapados y difundidos por los medios de comunicación el año que acaba de pasar. Esta terrible situación que nos llevó a las calles para pedir cerrar el Congreso, es la que debería impulsarnos para renovar nuestra clase política. No basta con condenar la corrupción, es necesario actuar contra ella, porque, como lo dijo el Papa Francisco, "la corrupción es un proceso de muerte que nutre la cultura de la muerte". Una forma concreta de actuar en coherencia, es informarnos a conciencia antes de emitir nuestro voto.

## LA DEMOCRACIA SE ALIMENTA CON NUESTRA PARTICIPACIÓN

En su visita al Perú, el Papa Francisco dijo también a las autoridades peruanas: "la corrupción es evitable y exige el compromiso de todos". Dejemos atrás la idea de que los ciudadanos no podemos hacer nada contra la corrupción o que todos

los políticos "son iguales". Es cierto que en las listas de los partidos que hoy se presentan a las elecciones hay algunos candidatos que representan el continuismo y que incluso se pretenden reelegir a pesar de su nefasto rol en la gestión congresal pasada. Sin embargo, hay opciones por las que sería interesante apostar. No olvidemos que la democracia se alimenta con nuestra participación ciudadana. En ese sentido, tengamos en cuenta que hay postulantes que pretenden seguir obstaculizando las investigaciones por corrupción de quienes realmente tienen el poder en sus partidos. Identifiquémoslos bien, algunos incluso tienen rostros nuevos pero con prácticas antiguas que pueden ser una amenaza para la democracia.

## ¿CÓMO ASEGURAR UN VOTO RESPONSABLE?

Hay ciertos criterios que deberíamos tomar en cuenta para elegir a nuestros candidatos de estas elecciones extraordinarias del 26 de enero. El Congreso pasado tenía varios representantes con serias denuncias por corrupción; así que, además de escuchar las propuestas, debemos investigar si están comprometidos con la justicia. Es importante también leer sobre su trayectoria política, calificar su desempeño en diversos espacios donde han participado y tener información sobre el financiamiento de su campaña. Toda esta informa-

ción se encuentra en la página "Voto Informado" del Jurado Nacional de Elecciones. Finalmente, informémosnos bien para no invalidar nuestro voto. Solo es correcto poner un aspa o cruz en el símbolo que elegimos y no se puede votar por dos candidatos de diferentes listas. Debemos ir a votar, conociendo bien el número con el que postula el o los candidatos que elegimos.

Existe mucha incertidumbre ad portas del bicentenario por la ausencia de un real pacto social que garantice el respeto de la democracia. Lo ocurrido con el Congreso pasado nos ha dejado a todos y todas con una gran decepción y desconfianza. Sin embargo, ahora nos toca situarnos en el hoy para construir el mañana y así resolver los problemas de educación, trabajo, salud, vivienda, etc. Este año que iniciamos podría ser una oportunidad para construir un país más justo, en el que nuestros representantes finalmente trabajen sirviendo a los intereses de todos los peruanos.

Después de haber sido testigos del deplorable actuar de algunos partidos políticos y personajes del Congreso encubriendo actos de corrupción, sería terrible que los resultados de estas elecciones nos devuelvan al Legislativo a esos mismos malos elementos. No olvides, es nuestra responsabilidad y busquemos contagiar esta mirada a todos los que tengamos cerca. ■

**Signos** DESDE 1980 Publicación mensual del Instituto Bartolomé de Las Casas y del Centro de Estudios y Publicaciones.

Dirección y coordinación: Katee Salcedo, Redacción: José Luis Franco y Marycielo Palomino. Diseño original: Sayuri Furukawa Foto carátula: Infobae Archivo: CENDOC IBC Redacción: Belisario Flores 687, Lima 14. Apdo. 3090, Lima 100 Teléfono: (511) 472-3410 Impresión: Impresiones & Publicaciones Serral SAC. Psje. Adán Mejía 180, Lima 11. Enero 2020 Ediciones y suscripciones: © Centro de Estudios y Publicaciones; Belisario Flores 681, Lima 14, Apdo. 11-0107 Cuenta Corriente en soles Banco de Crédito: 193-0809492-0-86 Suscripciones para 12 números: Lima Metropolitana S/60; Nacional S/70; América del Sur US\$45; América del Norte, Centroamérica y Europa US\$55; África y Medio Oriente US\$75 Correo: katee@bcasas.org.pe ISSN: 1022-789X Editor titular del proyecto editorial: Centro de Estudios y Publicaciones Proyecto Editorial: 31501161900672 © Instituto Bartolomé de Las Casas Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 97-0968 Tiraje: 1,400 ejemplares.

# INFORME ESPECIAL

En esta edición ofrecemos diversos balances de lo que ocurrió en el 2019, así como la perspectiva para este 2020.

## IGLESIA. Balance 2019 y perspectivas 2020

por Cecilia Tovar, Instituto Bartolomé de Las Casas.

Desde Roma siguen llegando vientos de renovación y esperanza. Francisco estuvo en Japón y en un enérgico mensaje desde Hiroshima se pronunció no sólo contra el uso de armas nucleares, sino contra su posesión misma. El Sínodo Pan-Amazónico, convocado por el Papa Francisco, es considerado una de las cumbres de su pontificado. A la vanguardia de la defensa del ambiente, Francisco se ha convertido en una referencia a nivel global. Más de 200 personas se reunieron en Roma por tres semanas en octubre para tratar la problemática de la Amazonía, en un momento en el que los incendios amenazan destruirla, ante la complicidad o incluso la incitación de gobiernos como el de Brasil, que permite que se quemen selvas para convertirlas en cultivos de soja para la exportación o en pastos para la ganadería. Otros gobiernos son pasivos ante la tala ilegal. En el Perú se ha eliminado felizmente la minería ilegal en Madre de Dios, que esperamos no vuelva a instalarse. 87 mil personas fueron consultadas durante la preparación, y sus voces recogidas. Representantes de los pueblos nativos amazónicos estuvieron en el Sínodo marcándolo con su cultura y demandas, pues su vida depende de la conservación de la Amazonía, un pulmón del planeta que los expertos invitados temen que esté al borde de la destrucción. Este es sin duda el tema central del Sínodo, aunque llamaron la atención de la prensa sobre todo las propuestas de sacerdotes casados o mujeres diáconos. La Iglesia peruana tuvo un papel importante, pues el cardenal Barreto fue uno de los Presidentes del Sínodo y el obispo de Puerto Maldonado, David Martínez, uno de los relatores.



Crédito: Vatican News

El Sínodo Pan Amazónico convocado por el Papa Francisco es considerado una de las cumbres de su pontificado. A la vanguardia de la defensa del ambiente, Francisco se ha convertido en una referencia a nivel global.

En Perú hubo un cambio de mucha significación cuando el cardenal Cipriani cumplió 75 años y presentó su renuncia, siendo nombrado nuevo arzobispo de Lima el sacerdote y teólogo Carlos Castillo. Mons. Castillo fue párroco en barrios populares como Tablada de Lurín y San Lázaro, y trabajó en la pastoral juvenil. Y fue muy significativo que quien lo presentara como candidato en la ceremonia de consagración del 2 de marzo en la Catedral de Lima, en acto previsto por el protocolo, fuera el P. Gustavo Gutiérrez, conocido como fundador de la Teología de la Liberación, de quien Carlos Castillo se declara discípulo. Ciertamente, algo que no habríamos considerado posible unos meses antes.

Desde su ordenación episcopal el 2 de marzo, el nuevo arzobispo ha mostrado una actitud muy diferente a la de su predecesor. Su sencillez y su sonrisa contagiosa llevaron a hablar del «arzobispo alegre»<sup>1</sup>, que deja atrás la imagen de una autoridad que condena y censura. En su discurso inaugural, que fue programático, explicó el sentido de haber llegado desde el templo de San Lázaro (que fue barrio de indios y leprosos) hasta la catedral<sup>2</sup>. Manifestó su intención de «construir esa Iglesia hospital de

1 Zileri, Marco. «El arzobispo alegre». *caretas.pe*, Lima, 7 de marzo del 2019.

2 Esta y las demás referencias citadas están tomadas de la página oficial de Facebook del Arzobispado de Lima. Ver en: [bit.ly/30P4LRJ](https://bit.ly/30P4LRJ)

campaña», «una Iglesia cercana y amiga» que realice «el sueño de Francisco» de «una Iglesia pobre para los pobres». Como nuevo arzobispo en Lima pasa a ser la autoridad encargada del Seminario Santo Toribio y de la Facultad de Teología.

En un momento como el actual, de crispación entre la Iglesia, las autoridades estatales y otras confesiones religiosas, en particular en torno a la educación, Mons. Castillo señaló que desea una Iglesia «abierto a la sociedad civil, sus búsquedas y puntos de vista laicales». En el contexto de los abusos sexuales por parte del Sodalicio de Vida Cristiana<sup>3</sup> y del enjuiciamiento de dos periodistas que los denunciaron, demandó con firmeza: «Una Iglesia signo de credibilidad, que actúa con transparencia, que afronta los problemas y no los esconde, que reconoce sus errores, pecados y hasta delitos, si existen, y los enfrenta con toda justicia y verdad».

3 Su nombre es Sodalitium Christianae Vitae.

Con los cambios de obispos conservadores por otros renovadores en los últimos años en el Sur Andino y otros lugares importantes, nuevas

condiciones de trabajo llegan a gran parte de la Iglesia peruana y se puede esperar que esto continúe en los próximos años. ■



Crédito: Radio Nacional

En Perú hubo un cambio de mucha significación cuando el cardenal Cipriani cumplió 75 años y presentó su renuncia, siendo nombrado nuevo arzobispo de Lima el sacerdote y teólogo Carlos Castillo. Carlos Castillo fue párroco en barrios populares como Tablada de Lurín y San Lázaro, y trabajó en la pastoral juvenil.

## BIBLIA Y VIDA

### EPIFANÍA Y FRATERNIDAD

por el P. Luis Fernando Crespo, sacerdote diocesano.

Todos conocemos bien el relato de “los Magos de oriente” (Mateo 2,1-12), que atentos a la estrella llegan a Belén, encuentran “al niño con María, su madre”, “le adoraron” y “le ofrecieron sus regalos”. Mateo, tan preocupado por entroncar los orígenes de Jesús en la descendencia del pueblo de Israel: “hijo de David, hijo de Abrahán” (1,1), no puede dejar de reconocer que una vez nacido su salvación –el nombre de Jesús significa Dios Salvador– se manifiesta y alcanza a todos los seres humanos de todo pueblo y condición.

Eso es lo que se celebra como fiesta de “Epifanía”. Jesús es “Emmanuel” (Dios con nosotros) sin ninguna clase de exclusión, de raza, de religión, de nacionalidad, de género, de condición social. Y así concluye el evangelio de Mateo: el mensaje es para ser anunciado “a todos los pueblos” (28,19).

El resumen mejor del anuncio de Jesús es que Dios ama gratuitamente, es decir, sin ninguna condición previa, a todas las personas. Y su correlato en la historia humana es que nos constituye –también sin condiciones– en hermanas y hermanos entre nosotros. La fraternidad sería el aporte más importante del cristianismo si no fuera porque los mismos cristianos nos esforzamos en la práctica en negarla con muchas actitudes y formas de no reconocimiento y acogida, negando derechos iguales a quienes consideramos diferentes e inferiores (femicidios, muerte de jóvenes trabajadores, pobladores de pueblos andinos y amazónicos, venezolanos...).

El tradicional saludo “próspero año nuevo” deberíamos transformarlo en un cotidiano “más fraterno y solidario año nuevo”. ■

# POLÍTICA

## Balance 2019 y perspectivas 2020

por Rosa Alayza, profesora de la PUCP.

**S**obre el año que terminó decimos: “hemos tocado fondo”; sin embargo, no podemos afirmar con seguridad si podemos, o no, ir más al fondo. Esperemos que no, eso depende sobre todo de qué hagamos desde el 2020 en adelante.

En el 2019 tuvimos el caso de “los Cuellos blancos del puerto” y su efecto institucional con el cambio del Consejo Nacional de la Magistratura por la Junta Nacional de Justicia, recientemente instalada y que nombra a las autoridades judiciales y fiscales, así como de la Onpe y JNE. Y terminamos el año pasado con el cierre del Congreso. En paralelo ocurrió el destape de la corrupción con la investigación del caso Odebrecht que ha incluido preliminarmente entre los acusados a autoridades (ejecutivo, congreso, poder judicial) funcionarios y empresarios privados. A su vez la crisis político-institucional trajo consigo el letargo de la gestión pública, de por sí lenta, lo que repercutió en la población, por ejemplo, en la reconstrucción del Norte por los daños del Niño costero del 2017.

Para comprender el panorama que enfrentamos, necesitamos un análisis integral que relacione la crisis institucional con lo que sucede en la sociedad, y dejar de lado la ilusión de que la política es un mundo aparte, pues en verdad, aunque tiene su propia dinámica, nace y se nutre de la sociedad. Por eso para sostener los cambios institucionales se necesitan los insumos ciudadanos, tal como lo hemos visto en varios momentos con las manifestaciones ciudadanas que hacen sentir su parecer o rechazan alguna medida. Sin embargo, actualmente a puertas de la elección congresal constatamos el poco interés ciudadano como si ella no tuviera importancia, cuando justamente hay cambios institucionales que están en la agenda y necesitan de congresistas que los defiendan. A la par se

comprende esta distancia y hartazgo frente al Congreso, algo que se ha venido expresando en las encuestas de opinión.

Ciertamente, para valorar al Congreso cuyo ejercicio se mostró tan alejado de las demandas ciudadanas e institucionales, se requiere valorar su delicada función dentro del sistema político. También el Ejecutivo está en el ojo crítico. Pese a su voluntad manifiesta que se evidencia en el aumento de presupuesto para luchar contra los feminicidios y la violencia de género, no logra suficientes resultados satisfactorios y justamente se muestra que no basta la voluntad de un organismo, si no hay coordinación entre diferentes instituciones y actores que revelen unos cambios de actitud frente a los problemas que se enfrentan, como la cultura del machismo que está a la base de esta problemática. Dicho en breve, la población quiere resultados tangibles, no le basta la palabra devaluada de las autoridades políticas. Dicho lo cual, entendemos que hay razones para comprender, pero no justificar,

la indisposición ciudadana frente a las elecciones congresales y la política en general.

### SECTORES MEDIOS Y POLÍTICA

Fruto de los años de crecimiento económico y en medio de las graves desigualdades ha ido emergiendo una clase media pujante, que pese a sus precariedades como la informalidad e inseguridad laboral y ciudadana, persigue tenazmente sus sueños de progreso que se simbolizan en adquirir la casa propia, sustentar sus negocios frecuentemente basados en el interminable trabajo familiar, la profesionalización de los miembros de la familia. A la par acceden y disfrutan de diversos entretenimientos y modas de la oferta de consumo de la vida moderna, que no siempre dejan de lado el cultivo de las tradiciones culturales como de ciertas usanzas tradicionales que han adecuado a la vida en las ciudades. Sin embargo, el contacto entre el Estado y estas clases medias no ha sido muy fructífero, incluso para muchos ha sido molesto. Es más, estos sectores



Crédito: Lima Gris

La población quiere resultados tangibles, no le basta la palabra devaluada de las autoridades políticas. Dicho lo cual, entendemos que hay razones para comprender, pero no justificar, la indisposición ciudadana frente a las elecciones congresales y la política en general.

están mayormente convencidos de que su mejora ha sido sobre todo fruto de su esfuerzo y no tanto fruto de la ayuda de alguien, menos del Estado. Ni se diga que la política tuvo algo que ver en todo esto, especialmente cuando ella es vista bajo un signo negativo.

Ciertamente, la vida en las ciudades representa el espacio de estas luchas heroicas por el progreso que incluyen sus pros y contras en la relación con el Estado, las instituciones públicas y privadas. Los sectores ciudadanos aprenden de la democracia a codazos en la convivencia urbana en espacios de la vida cotidiana como el entretenimiento, la profesionalización, el trabajo; donde también se han descubierto como individuos que buscan el hacer valer el ejercicio de sus derechos, aunque no siempre se los reconozcan; eso es el pan de cada día. Cuánto esos derechos se traducen en la defensa de su dignidad humana, todavía resulta harina de otro costal; esto es, derechos y dignidad no siempre van de la mano. Justamente estos continuos desencuentros entre los representantes y funcionarios del Estado y las poblaciones emergentes han funcionado como caldo de cultivo para que algunos sectores se identifiquen contra la ideología de género en el currículum educativo; así como en otros casos perciben la discriminación en el trato recibido en los servicios educativos o de salud.

Pese a los desencuentros mencionados ante, constatamos que la forma como se expresa el ejercicio de la política actual empata con la mentalidad de los ciudadanos emergentes antes descritos; es decir, este sentido individualista y pujante lo muestran por ejemplo muchos congresistas que buscan sus propios intereses, sin importar el resto. La cosa pública está tapizada de intereses y negociaciones individuales, el emprendedurismo social y su mentalidad de progreso subió hasta la apetitosa plataforma estatal. Este fenómeno a su vez empata con la mentalidad dominante de ciertos funcionarios y tecnócratas de no regular las actividades económicas privadas, por aquello de alentar los negocios y que se estimule el crecimiento eco-



Crédito: Agencia Andina

Es indispensable preguntarnos: ¿cómo construimos conciencia ciudadana de los problemas comunes cuando cada uno anda por su lado? ¿cómo establecemos los asuntos comunes que nos están afectando? ¿cómo enfrentamos los problemas si no los asumimos como algo que nos afecta a todos?

nómico, que muchas veces limita por ejemplo la regulación en función del cuidado del ambiente. Desgraciadamente, tanto las clases medias emergentes presentes en los gobiernos locales y regionales como los grupos privados poderosos buscan beneficiarse del Estado; claro está, quien ha tenido mayor poder ha podido beneficiarse de negocios millonarios como lo revela la corrupción de Odebrecht. Entonces esta mentalidad ciudadana, autocentrada en el beneficio personal, tampoco escapa de quienes lideran otras plataformas por los derechos ciudadanas y que no logran establecer relaciones entre sus demandas y el beneficio de todos. Quiero decir que la crisis política actual se caracteriza por la predominancia de esta mentalidad pragmática que se revela en diferentes grados y contextos de manejo de poder, alcanzando a todos los actores sociales y políticos. No podemos hablar de buenos y malos, la crisis nos incluye.

### PREGUNTAS QUE SURGEN

La magnitud de la crisis política y corrupción no ha producido todavía reacciones de la sociedad que estén a su nivel. No vamos a desdeñar las movilizaciones y reacciones en la calle, ni las discusiones en las redes sociales o la confrontación de la información, el trabajo de los funcionarios y grupos de la sociedad civil por construir y sostener alternativas democráticas en las instituciones. Este balance del 2019 nos deja por

delante esta idea de que estamos en medio de un camino, no sabemos aún si al inicio de algo, o en medio de algo, eso dependerá de cuanto la ciudadanía se sienta convocada para sostener los cambios que hemos empezado a ver, pero que necesitan plasmarse en políticas e instituciones que los hagan sostenibles. Sin la sociedad movilizadada bajo un sentido de "nosotros", eso resultará muy difícil. A quienes nos sentimos entre los ciudadanos organizados e informados nos toca responder la pregunta: ¿estamos dispuestos a tender puentes ciudadanos como base de un nosotros?

Es indispensable preguntarnos: ¿cómo construimos conciencia ciudadana de los problemas comunes cuando cada uno anda por su lado? ¿cómo establecemos los asuntos comunes que nos están afectando? ¿cómo enfrentamos los problemas si no los asumimos como algo que nos afecta a todos? Los grupos o colectivos ciudadanos se han especializado en asuntos de importancia: contra la violencia de género, por el cuidado del ambiente etc., pero son débiles en tanto no consiguen articularse con los ciudadanos que no están organizados. Los que saben y los que no saben, esa división se reproduce por doquier entre los grupos organizados y los que no; al mismo tiempo la desinformación instalada en la vida cotidiana profundiza estas distancias. ¿Cómo tender los puentes entre sectores de la población para construir esa conciencia ciudadana activa frente a la crisis actual? ■

# JUSTICIA

## Balance 2019 y perspectivas 2020

por Cruz Silva, abogada de Fundación para la Justicia y el Estado Democrático de Derecho.

Cuando en julio del 2018 el presidente Martín Vizcarra señaló que para reformar la justicia era necesario remover a todos los consejeros del Consejo Nacional de la Magistratura (CNM), no se equivocó ni exageró. Los encargados de elegir, evaluar y sancionar a todos los jueces, juezas y fiscales del país, sea cual fuere su cargo (desde el juez titular especializado hasta el juez supremo), habían puesto precio en dinero y favores a futuro a sus decisiones, lo que generaba una larga cadena de lealtades por las que la ansiada justicia, en un país pobre y altamente desigual, iba a ser decidida por amiguismos e intereses dejando de lado los justos derechos reclamados. La crueldad de este intercambio se vio mejor en casos que iban desde la presunta impunidad de la lideresa Keiko Fujimori por un caso de lavado de activos, hasta la violación de una menor de edad. El cierre del CNM dio paso a una nueva ley (septiembre del 2018) por la que iba a ser sustituido por la actual Junta Nacional de Justicia (un nombre rimbombante que propuso el posteriormente elegido como Presidente del Congreso de la República, Olaechea), fruto de una propuesta original del Ejecutivo y el amañamiento resultante del debate congresal. En su momento, aprobar la JNJ vía referéndum del voceado “No, Sí, Sí, Sí”, era una necesaria victoria política sobre el Parlamento que representó (y aún representa) la impunidad de los develados involucrados en la red de corrupción de la justicia más grande que se ha identificado desde la caída de la dictadura fujimorista en el 2000.

No obstante, el contenido jurídico de la ley propuesta tenía un problema serio entre varios otros: mantenía la decisión de quiénes iban a integrar la Junta, en los cargos que justamente eran parte del problema. Así, por ejemplo (y de no haber precedido una renuncia), Pedro Chávarry como Fiscal de la Nación habría integrado

la JNJ, a pesar de estar siendo investigado por la misma red. La ley no preveía qué hacer en un caso como éste. Al final, la Comisión que eligió a la JNJ fue conformada en su mayoría por las autoridades que no daban confianza, sea por sus antecedentes, relaciones, omisiones, etc. El resultado: una primera convocatoria para la JNJ que tuvo que ser anulada, luego de que el único elegido fuera señalado por serios cuestionamientos, sin que de éstos haya dado cuenta en su oportunidad la Comisión de elección. Candidatos, como el ex fiscal Víctor Cubas, tuvieron quejas que por lo que se conoce al día de hoy no han sido debidamente respondidas. ¿Cuál es la consecuencia de este indebido proceder de la Comisión de elección? Salvo la denuncia constitucional (en manos del cuestionado Parlamento), ninguna, lo que evidencia una pésima construcción del sistema de *accountability* para dicha Comisión.

La segunda convocatoria, en medio de tiempos escasos para el real escrutinio público, con idas y venidas en el proceso de evaluación, con entrevistas en fechas festivas, tuvo como resultado a dos elegidos señalados por plagio, así como otros dos elegidos que no cumplen con el nivel de confianza ciudadana requerido

al estar involucrados con personajes políticos e investigados por la red de corrupción descubierta del 2018. Cierto es que hay tres integrantes con méritos suficientes para el cargo (entre quienes figuran la ex jueza Inés Tello y el ex ministro de justicia Aldo Vásquez), pero no son la mayoría del quórum (por ejemplo, de 5) para que la selección de magistrados esté asegurada por la confianza ciudadana. La transparencia del proceso dejó mucho que desear, más aún cuando la Comisión es presidida por el Defensor del Pueblo, un cargo que a nivel internacional está obligado a crear confianza y control sobre las indebidas actuaciones del Estado, que incluyen las propias. Con todo esto, en general, pareciera que no hemos aprendido nada de las revelaciones del 2018, por lo que en el 2020 estamos convocados a no dejar de ver, fiscalizar y proponer mejoras a este sistema de elección de la JNJ (que se repetirá cada 5 años), e iniciar la cercana propuesta de lo que la nueva JNJ debe hacer para que la lucha contra la corrupción no termine por caerse<sup>1</sup>. ■

1 Al cierre de la edición, la exministra de Justicia María Zavala Valladares juró como integrante de la Junta Nacional de Justicia.



Integrantes de la Comisión Especial que eligió a la 1era Junta Nacional de Justicia



# MEDIO AMBIENTE

## Balance 2019 y perspectivas 2020

por Romina Rivera, miembro del Movimiento Ciudadano frente al Cambio Climático.

Es conocido que el Perú, debido a su biodiversidad y ubicación geográfica, es uno de los países más vulnerables al cambio climático, a pesar de que su aporte a este fenómeno sea abismalmente menor (0.4%) frente a los 20 países más ricos que en su conjunto son responsables del 80% de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI). Esta circunstancia por más injusta que sea, es la que nos toca enfrentar y es en lo que deberíamos concentrar todos nuestros esfuerzos y recursos.

Este 2019 cierra como uno de los años más cálidos, dejándonos más cerca de los 1.5° centígrados de temperatura global que queremos evitar, y es en ese contexto de emergencia climática que se ha realizado en Madrid la COP25, reunión donde gobiernos, empresas y actores de sociedad civil se reúnen con el fin de discutir cómo cumplir con los tres grandes objetivos planteados en el Acuerdo de París para evitar el colapso mundial.

Esta cumbre, a pesar de su importancia y de la gran expectativa que genera - a pesar de las constantes decepciones de los movimientos climáticos - ha resultado peor de lo que se pensaba. A un año de entrar en vigencia el Acuerdo de París, no sólo ha quedado en evidencia la poca voluntad que existe de parte de los países, principalmente de aquellos más ricos y dependientes de los combustibles fósiles, de avanzar en formas concretas para medir los avances y retrocesos, formas de financiamiento y responsabilidades de este problema global. Si llevamos esta mirada crítica al escenario nacional, el 2019 puede caracterizarse como un año contradictorio en torno a la política ambiental y climática del gobierno peruano.

Así tenemos la continuación del proceso de reglamentación de la Ley Marco de Cambio Climático (aprobada el 2018) mediante un proceso participativo - poco usual y con



En este contexto de emergencia climática se ha realizado en Madrid la COP25, reunión donde gobiernos, empresas y actores de sociedad civil se reúnen con el fin de discutir cómo cumplir con los tres grandes objetivos planteados en el Acuerdo de París para evitar el colapso mundial.

limitaciones, pero sin duda alguna, excepcional frente a como se suele legislar en el país - en el que han participado por un lado las organizaciones de sociedad civil y por otro los pueblos indígenas en un proceso de Consulta Previa. De igual manera en abril se aprobó la Ley que regula los plásticos de un solo uso y los recipientes descartables, conocida como la "Ley de Plásticos", la cual se implementará de manera progresiva hasta el 2023. Ambas leyes se han vuelto sin duda los proyectos insignia del gobierno al hablar de los avances de la política climática, aquí y en la COP25.

De igual manera, otro tema relevante es el de las contribuciones nacionalmente determinadas (NDC, por sus siglas en inglés) que no son sino los compromisos de los Estados frente al Acuerdo de París, que deberían empezar a medirse y reportarse a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático a partir del 2020.

Hasta ahora, todo esto es sólo una posibilidad y mucha esperanza sobre los efectos positivos que puedan darse a partir de ambas leyes. Lo que

no es especulación, y más bien se constituye en agenda para el 2020, es el apoyo del gobierno a temas como la Nueva Ley de Hidrocarburos - que de no ser por el cierre del Congreso se hubiera aprobado por mayoría- que amenaza con extender las concesiones hasta 80 años, que es mucho más del tiempo que la ciencia nos da como esperanza de no cambiar nuestra dependencia a los combustibles fósiles. También preocupan los enfoques y premisas señaladas en el capítulo 9 del Plan Nacional de Competitividad y el Plan de Infraestructura que insisten en proyectos como Majes-Siguas - que beneficia a grandes capitales y permite la reconcentración de tierra - la Hidrovía Amazónica - que afectará a 14 pueblos indígenas y a los principales ríos de la cuenca amazónica. No hay que olvidar tampoco los conflictos sociales suscitados por los proyectos mineros Tía María en Arequipa, Río Blanco en Piura, los múltiples derrames de petróleo en diversas regiones amazónicas y otros temas que nos dejan lejos del camino por el que deberíamos andar para el cumplimiento de los derechos básicos de peruanos y peruanas. ■

VIOLETA BARRIENTOS

# LA LEY DE PARIDAD Y ALTERNANCIA ES PARA DISTRIBUIR EL PODER Y REMEDIAR LA DESIGUALDAD

por Marycielo Palomino, comunicadora del Instituto Bartolomé de Las Casas.



Crédito: IBC

Violeta Barrientos es escritora feminista con estudios en derecho en la Pontificia Universidad Católica del Perú. También cuenta con una maestría en Sociología, con mención en Estudios Políticos, por la UNMSM y es doctora en Estudios Hispánicos y Latinoamericanos por la Universidad de París. Actualmente es profesora en las maestrías de género de la PUCP y UNMSM.

## ¿Por qué consideras que es importante la ley de paridad y alternancia?

Una ley de paridad y alternancia es importante porque se trata de distribuir el poder, no sólo entre hombres y mujeres, sino también entre todos aquellos grupos que no han tenido una opción de acercamiento al poder político; y sabemos por la historia del Perú cuán difícil ha sido eso. Nada más remontarse hace un siglo: en 1920 Leguía hacía una nueva constitución para la Patria Nueva tratando de abrir el espacio a otros sectores; sin embargo, todavía se vivía un autoritarismo modernizante, pero a fin de cuenta autoritarismo. En la historia republicana del país tenemos una independencia dudosa porque no dio justicia social a dos sectores que eran las grandes mayorías del país. Desde un lado a las mujeres, y por otro a indios y afrodescendientes, que no tuvieron libertad tan sencillamente y si la tuvieron, no tenían los mismos recursos económicos ya que nadie les devolvió la esclavitud que habían sufrido durante siglos: esas son bases de desigualdad. Una ley de paridad y alternancia es para distribuir ese poder político y remediar de alguna manera la desigualdad que hay en el país.

**En este panorama electoral, ¿cómo analizas el ordenamiento y la alineación de las listas postulantes?**

Una primera cosa que es preocupante es el hecho de que haya 22 partidos, eso nos lleva a una dispersión y fragmentación enorme. Es un tema muy preocupante porque aquellas fuerzas políticas que pugnan por una opción de distribuir poder, también se pelean entre ellas mismas, por lo que se crea mucha división. Hay pugnas por los liderazgos y el poder, todo ello como secuela del autoritarismo que llevamos a cuestas. Esta dispersión hace que el poder de impacto sea limitado.

Si son muy pocos los grupos que cumplen con los requisitos (alternancia y paridad), habla mucho de la informalidad, del poco profesionalismo con que se lleva adelante la política en nuestro país.

## ¿Crees que las listas postulantes están incluyendo el enfoque de género en sus propuestas?

Primero hay que entender que estas elecciones están marcados por temas centrales: el primero es el tema de la corrupción descubierta, no se sabe por dónde empezar, ya que es un tema muy viejo en el país, lo que te habla de una debilidad institucional y también de la poca vigilancia ciudadana, a lo que uno se pregunta ¿quién está al mando de todo esto? ¿Cómo es posible gobernarlo?

El otro tema central también es el de la mujer. Hay toda una tendencia a nivel mundial, un enfrentamiento basado en el pretexto de la cuestión de género, que la quieren equiparar a la cuestión de la opción sexual. La cuestión de género empieza a dividir a las opciones políticas en dos, entre los más conservadores y los liberales que quieren dar una serie de derechos no sólo a las mujeres sino también a minorías sexuales. Este tema está muy vigente ahora porque tiene que ver con una crisis mayor de la democracia a nivel mundial. Creo que toda esta crisis de representación de la democracia, en la que ya parece que las instituciones democráticas no funcionarían, tiene un origen más bien económico. ■



Crédito: IBC

Una ley de paridad y alternancia es importante porque se trata de distribuir el poder entre todos aquellos grupos que no han tenido una opción de acercamiento al poder político

# INTERNACIONAL

## Balace 2019 y perspectivas 2020

por Luis F. Popa, Analista internacional, diplomático (r) profesor de la PUCP y UNMSM.



Crédito: CNN Español

En Latinoamérica, aún no sabemos hacia dónde vamos: ¿socialismo o neoliberalismo? Chile y las revueltas populares contra el perverso sistema neoliberal impuesto desde el dictador Pinochet.

Contar lo que sucedió es fácil, ya que es narrar lo que aconteció, lo difícil es proyectar lo que puede acontecer en el ámbito social, pues sabemos que las leyes sociales se diferencian de las leyes naturales, en vaticinar lo que va a ocurrir. Siempre decimos: el año pasado estuvimos mal, pero éste está peor. El 2019 fue un año, a nuestro juicio, complicado a nivel mundial ¿cómo será el 2020?

### ASIA Y ÁFRICA

Corea del Norte continúa su desenfrenada carrera armamentista nuclear disuasiva, ante el peligro de una agresión norteamericana, a pesar de las conversaciones de los gobernantes coreano y norteamericano. China aumenta cada vez más su política represiva frente a Hong Kong, la ex colonia británica, que quiere su autonomía y no pertenecer a la fórmula de un país dos sistemas, pues en la práctica las autoridades locales de Hong Kong son subordinadas al Partido Comunista de China. Japón desde mayo del 2019 tiene un nuevo emperador bajo la ley de 1947,

el actual Naruhito. Es el símbolo del Estado y de la unidad del pueblo japonés, mas no es el jefe de Estado, como en las monarquías europeas. Y finalmente Vietnam, construyendo el socialismo con la llamada "renovación", partido único, medios de comunicación controlados, pero con una economía de mercado abierta, sin dejar de reprimir a la disidencia. A África no sólo hay que ayudarla a combatir la pobreza y el hambre, sino su flora y fauna como gran parte de nuestro ecosistema.

### EUROPA

Sus dos principales problemas: primero, sus complicadas relaciones entre la OTAN y la Rusia de Vladimir Putin. Al parecer un neocomunismo a la rusa, que en el plano internacional se agrupa con aliados como China, Corea del Norte, Cuba, Venezuela, Nicaragua, Siria, Bielorrusia y otros populismos y autoritarismos en diferentes regiones del mundo. Segundo, la salida del Reino Unido de la Unión Europea, el llamado BREXIT. La Gran Bretaña prefiere un tratado de libre

comercio con los Estados Unidos y una unión militar y de inteligencia entre los países anglófonos blancos: Estados Unidos, Canadá, Nueva Zelanda y Australia; sin olvidar sus complicadas relaciones de liderazgo con Francia y Alemania.

### AMÉRICA

En Estados Unidos, el llamado "impeachment" o juicio político a Trump, que será parte de la política doméstica norteamericana, en especial en un año de elecciones presidenciales. Los demócratas quieren enjuiciarlo, pero los republicanos en el Senado probablemente lo absuelvan al tener mayoría. Trump conspiró con el presidente de Ucrania, para sacar de carrera el precandidato y ex vicepresidente de Obama, Joe Biden. Al parecer por malos manejos de corrupción de Biden y su hijo en el país euro-oriental.

En Latinoamérica, aún no sabemos hacia dónde vamos: ¿socialismo o neoliberalismo? Chile y las revueltas populares contra el perverso sistema neoliberal impuesto desde el dictador Pinochet. Los gobiernos populistas con orientaciones prosocialistas de Ecuador y Bolivia, se desplomaron y fueron al otro extremo. Brasil de un populismo Lula-Dilma pasó al extremo de un ultraconservador como Bolsonaro en enero del 2019, representándose él desde un racismo extremo hasta ser un homofóbico y misógino delirante. Cuba y Venezuela empeoraron en el 2019; el 2020 no les irá mejor. Entre las represiones internas, exilio, faltas de libertades y derechos humanos pisoteados; pero, hay que decirlo también, la política grosera de intromisión norteamericana, a través de la CIA y el Departamento de Estado por orden de la Casa Blanca de Trump, con planes de fuertes medidas económicas y proyectos de invasiones militares. ■

GIANELLA SÁNCHEZ GUIMARAES

## HABLAR DE LAS MUJERES INDÍGENAS Y EL CAMBIO CLIMÁTICO FUE FUNDAMENTAL EN MI PARTICIPACIÓN EN LA COP 25

**Mi nombre es Gianella Sánchez Guimaraes, líder indígena amazónica del pueblo Shipibo Konibo, nací en el distrito de Yarinacocha, Pucallpa, en la región Ucayali. Tengo 23 años de edad y soy estudiante de Derecho en la Universidad Nacional de Ucayali.**

Recibí la invitación para participar en la COP 25, la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a realizarse en la ciudad de Madrid, un espacio que permite, entre otras cosas, reforzar la conciencia pública y los acuerdos políticos a escala mundial de los problemas relacionados con el cambio climático.

En la COP existen dos espacios bien definidos, el área de negociaciones de los Estados y el área oficial de eventos paralelos. Estos últimos son muy diversos y especializados. Desde mi experiencia voy a hablarles de los espacios gestionados por los pueblos indígenas, que han sido los espacios en los que tuve participación, y en los cuales aún existe una brecha grande de trabajo comunicacional para lograr los impactos deseados; sin embargo, siempre hay impactos positivos.

Se han denunciado los impactos de la Hidrovía Amazónica, uno de los megaproyectos cuya principal actividad consiste en dragar los ríos Marañón, Huallaga, Amazonas y Ucayali para mejorar la "navegabilidad". Un proyecto que amenaza los ecosistemas acuáticos, peligrando la seguridad alimentaria de la población de la



Mi participación en la COP25 fue en los espacios gestionados por los pueblos indígenas, en los cuales aún existe una brecha grande de trabajo comunicacional para lograr los impactos deseados; sin embargo, siempre hay impactos positivos.

Crédito: Gianella Sánchez

zona. Del mismo modo los cambios en el río generarían pérdida de zonas para la agricultura; los patrones de inundación de los bosques también serían alterados y un aspecto que va más allá de lo técnico y científico, es que también se amenaza la relación de espiritualidad de las comunidades indígenas con el agua.

Hablar de las mujeres indígenas y el cambio climático ha sido una parte fundamental de mi participación en la COP 25. Ha sido un desafío poner en foco las propuestas de adaptación al cambio climático con el enfoque de la mujer indígena. Somos las primeras en sentir los impactos del cambio climático, sin embargo, las últimas en ser consideradas en los espacios de toma de decisiones. Por ejemplo, en los procesos de Consulta Previa, las mujeres indígenas no tenemos la capacidad de poder negociar con las empresas o el Estado porque existe mucha desinformación.

No basta que sólo un grupo de personas tengan los conocimientos técnicos y científicos de los impactos de un megaproyecto, se tiene que informar y capacitar a nivel regional y local para garantizar que no existan este tipo de brechas.

En la COP 25, han existido limitados espacios de participación para mujeres y jóvenes indígenas, sin embargo, el Caucus Indígena fue una excelente oportunidad para decirle al mundo que las mujeres indígenas exigimos que nos incluyan en las políticas ambientales, que tomen en cuenta nuestra agenda y nuestros planes, porque no somos ajenas a este problema. Que los jóvenes indígenas necesitamos reforzar nuestros liderazgos para seguir la lucha de los que nos antecedieron, urge una conciencia real de que el cambio climático ya no es una fantasía, está sucediendo y nos está afectando a todos. ■

ISSN 1022-789X

