

SEP 2017

NÚMERO

AÑO XXXVII

6

S/. 1.50

# Signos

**IBC** Instituto  
Bartolomé  
de Las Casas

**cep** Centro de  
Estudios y  
Publicaciones



## SECTOR SALUD Y SUS GRANDES RETOS (p. 6-7)

---

Mamá Angélica, símbolo de lucha (p. 3) / Papa Francisco con rostro amazónico (p. 4) / ¡Lengua Viva!, ¿Y la vida de los shawis? (p. 9) / Conservadurismo y terrorismo (p. 11)

# VALE LA PENA SABER QUE

## CASO LOS CABITOS

“Se ha dado lectura de sentencia al caso los Cabitos y las familias han conseguido un poco de justicia, hay culpables declarados, sin embargo, debemos seguir atentos para que ésta se consolide y sienta un precedente”. Estas fueron las palabras de Angélica Mendoza de Ascarza (o simplemente Mamá Angélica) en su última aparición pública, luego de que el colegiado B de la Sala Penal Nacional del Poder Judicial emitiera su sentencia en el proceso por secuestros, torturas y desapariciones forzadas, ocurridos contra 53 personas en 1983, en el cuartel Los Cabitos de Ayacucho.

El fallo, emitido el 18 de agosto, da cuenta de sentencias condenatorias contra dos altos mandos del Ejército Peruano. Asimismo, se reservó la sentencia para dos acusados por temas de salud mental y para un oficial que se encuentra prófugo. Uno de los procesados fue absuelto. De acuerdo a la sentencia, está comprobado que existió un horno crematorio en la zona de La Hoyada, en el cuartel militar Domingo Ayarza, más conocido como Los Cabitos, el destino final del hijo de mamá Angélica, Arquímedes Ascarza Mendoza, secuestrado, detenido y desaparecido por miembros de las Fuerzas Armadas y el de muchos más. Por ellos, ella y otras mujeres formaron la Asociación Nacional de Familiares de Secuestrados, Detenidos y Desaparecidos del Perú (ANFASEP). La histórica líder ha fallecido a los 88 años, en el aniversario de la entrega del Informe Final de la CVR.



Crédito: <http://www.andina.com.pe>

## ANIVERSARIO DE LA CVR

“El sentido de la fecha es recordar, hacer memoria. No dejar de mencionar lo que dijo el Informe Final, que hubo una verdad y la verdad es que existieron víctimas y hechos tan terribles que no se pueden negar”. Fueron las palabras de Miluska Rojas, Secretaria Ejecutiva del Movimiento Ciudadano Para Que No Se Repita, durante la Jornada conmemorativa en el Memorial Ojo que Lloro, realizada el día 28 de agosto y que tuvo como mensaje: “En memoria de nuestros estudiantes ausentes, la democracia es la lucha presente”.

El acto fue organizado por la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos (CNDDHH), Fe y Alegría, y el Instituto de Derechos Humanos de la Pontificia Universidad Católica del Perú (IDEHPUCP). Entre las autoridades presentes estuvo la viceministra de derechos humanos y acceso a la justicia Gisella Vignolo, quien expresó unas breves reflexiones sobre el compromiso de trabajo del Ministerio de Justicia y los avances que se han dado en el sector.

## FORO PÚBLICO SOBRE AVANCES EN REPARACIONES

Como parte de las actividades por el décimo cuarto aniversario de la entrega del Informe Final de la CVR, tuvo lugar en el Congreso de la República el Foro “Avances en las políticas de reparación y el acceso a la justicia para víctimas y afectados por la violencia interna”. El evento tuvo el respaldo de la Comisión de Justicia y Derechos Humanos del Congreso, y fue organizado por el Movimiento Ciudadano Para Que No Se Repita y la Coordinadora Nacional de Organizaciones y Víctimas de la Violencia Política (CONAVIP). En el foro estuvieron representantes de los ministerios de vivienda, salud, educación y derechos humanos, para exponer los balances y los diversos programas en favor de los afectados por la violencia durante el conflicto armado interno, todo ello en el marco del Plan Integral de Reparaciones. Durante la clausura del Foro a cargo de la congresista Tania Pariona, ella recalcó que en su labor como congresista abogará por las demandas planteadas, para que “de

verdad podamos cerrar estas brechas que tiene nuestro país con las distintas víctimas”.



Crédito: <http://grijadorosario.com.br>

## HA FALLECIDO DON JOSÉ MARÍA PIRES

Acaba de fallecer a los 98 años Monseñor José María Pires, arzobispo emérito de Joao Pessoa, Brasil. Dom Pelé, como se le llamó cariñosamente, ha sido uno de los grandes pastores de la Iglesia brasileña. Supo dar fe de las principales orientaciones del Concilio Vaticano II en el que participó, y del caminar de la Iglesia latinoamericana junto a los pobres de su país. ■

# MAMÁ ANGÉLICA, SÍMBOLO DE LUCHA

*“Lo arrancaron de mis brazos, con insultos, con golpes. Me dijeron: para aclarar nomás estamos llevando; mañana vas a venir al cuartel”.*

**D**iez días después de la lectura de sentencia del caso Los Cabitos, Angélica Mendoza de Ascarza, nuestra Mamá Angélica, dejó de existir a los 88 años de edad. En 1983, su hijo fue torturado y quemado en un horno del Ejército, así lo confirmó la justicia en la sentencia leída el pasado 17 de agosto, ¡34 años después! Mamá Angélica es el símbolo de todas las madres perseverantes que por años siguen buscando a sus familiares y luchando para que este sistema de justicia indiferente por fin reconozca las desapariciones sufridas durante el conflicto armado interno y capture a los culpables. Hay muchos casos sin justa sanción, y muchos desaparecidos que aún nos faltan.

## 14 AÑOS DE LA ENTREGA DEL INFORME DE LA CVR

La muerte de Mamá Angélica ocurre un simbólico 28 de agosto, el mismo día que se cumplían 14 años desde la entrega del Informe Final de la Comisión de la Verdad y Reconciliación, en el que se recogieron más de 16 000 testimonios de familiares de víctimas. Para cerrar las heridas que nos ha dejado esta parte dolorosa de nuestra historia, es imprescindible saldar las deudas que el Estado y la sociedad tienen con las víctimas.

Es urgente, por ejemplo, la implementación de la Ley de Búsqueda

de Personas Desaparecidas. Son más de 15 000 peruanos desaparecidos en el periodo del conflicto y aún no se siente que el Estado haya puesto una real atención en buscarlos. Siguen pendientes el registro de personas desaparecidas, la creación del Banco genético y otras disposiciones de las recomendaciones de la CVR.

Si bien existen avances que desde el Ministerio de Justicia se han impulsado en reparaciones, aún falta mucho para que la justicia sea completa. Según un informe del Movimiento Ciudadano Para Que No Se Repita, aún hay muchos casos pendientes o en proceso de ser juzgados y se ha mantenido el mismo ritmo (largos plazos, citaciones postergadas, etc.). Por otro lado, la carga procesal de las Salas penales no ha cambiado respecto a otros años, pues atienden muchos casos a la vez.

## LA IMPORTANCIA DE DEFENDER LA MEMORIA

Unos días después de la sentencia de Los Cabitos, Mamá Angélica y todo el país escuchó de parte del Primer Ministro de nuestro país decir que la memoria no debe ofender a nadie, refiriéndose al Lugar de la Memoria. Sus declaraciones fueron en referencia a la decisión del Ministro de Cultura al retirar del cargo de con-

fianza al director del LUM, Guillermo Nugent, a causa de la exposición “Resistencia visual 1992. Carpeta colaborativa”. Como sabemos, esta muestra fue duramente criticada por los fujimoristas.

Si bien Sendero Luminoso cometió la mayor cantidad de crímenes durante el conflicto armado interno, es cierto también que las Fuerzas armadas cometieron crímenes de lesa humanidad. Esa es una verdad que seguramente puede incomodar a algunos sectores que han intentado desde siempre negar los crímenes. No olvidemos que negar la historia significa ignorar a quienes hoy sufren por ella.

Si queremos un país verdaderamente justo, debemos empezar viendo a la justicia como un sistema real de justicia, como la posibilidad de tener las garantías de vivir en una sociedad donde prime la armonía, el respeto y la no discriminación. Podríamos empezar gestionando, por ejemplo, que en el país no existan ciudadanos de segunda categoría, que nadie tenga que esperar 34 años, como Mamá Angélica, para obtener una sentencia, que nadie deba soportar la política de “vuelta a la página”, que ningún peruano tenga que callar frente a la negación de “verdades incómodas” de nuestra historia. ■

**Signos** DESDE 1980 Publicación mensual del Instituto Bartolomé de Las Casas y del Centro de Estudios y Publicaciones.

Dirección: Katee Salcedo Coordinador: José Luis Franco Redacción: José Luis Franco y Marycielo Palomino.  
Diseño original: Sayuri Furukawa Foto carátula: <http://arrobotv.pe/> Archivo: CENDOC IBC Redacción: Belisario Flores 687, Lima 14. Apdo. 3090, Lima 100 Teléfono: (511) 472-3410 Impresión: Impresiones & Publicaciones Serral SAC. Psje. Adán Mejía 180, Lima 11. Septiembre 2017 Ediciones y suscripciones: © Centro de Estudios y Publicaciones; Belisario Flores 681, Lima 14, Apdo. 11-0107 Cuenta Corriente en soles Banco de Crédito: 193-0809492-0-86 Suscripciones para 12 números: Lima Metropolitana S/60; Nacional S/70; América del Sur US\$45; América del Norte, Centroamérica y Europa US\$55; África y Medio Oriente US\$75 Correo: [signos@bcasas.org.pe](mailto:signos@bcasas.org.pe) ISSN: 1022-789X Editor titular del proyecto editorial: Centro de Estudios y Publicaciones. Proyecto Editorial: 31501161601521 © Instituto Bartolomé de Las Casas Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 97-0968 Tiraje: 1,250 ejemplares.

# PAPA FRANCISCO CON ROSTRO AMAZÓNICO

por Mónica Villanueva Galdos, Directora de Comunicaciones y Cultura del Centro Cultural José Pío Aza y miembro de Signis, Perú Asociación Peruana de Comunicadores.

**M**uy pronto los peruanos y el mundo miraran a Madre de Dios por la visita del Papa Francisco. Su presencia será ante todo pastoral, pero no dejará de tener repercusiones políticas y culturales, dentro de un marco solidario y de cercanía. Sabemos que no llega sólo por cumplir actos solemnes y religiosos, sino que traerá vida y nos transmitirá esperanza. Y eso lo decimos porque estamos seguros de que como líder de opinión ventilará las problemáticas socio-ambientales que vive esta región, y su voz será una invitación a cuidar nuestra vida y su entorno. Él ya lo viene pidiendo desde el 2013, cuando publicó la encíclica "Laudato si", donde aborda los complejos problemas ambientales que afectan el planeta.

## DIVERSIDAD DE PUEBLOS

Madre de Dios será el "babel del Amazonas" el 19 de enero del 2018 porque concentrará a los pueblos originarios del Perú. El sur será representado por los EseEjas, Harakmbut, Machiguengas, Yines, Nahuas; del centro vendrán Asháninkas, Yaneshas, Nomatsiguengas; y desde el norte se acercarán los pueblos Awajún, Wampis, Huitotos, Aguarunas, Matsés, entre otros importantes grupos étnicos; y con ellos, muchos peruanos y extranjeros. La visita de Bergoglio a nuestra región será una ventana abierta para el mundo. Y además, ofrece un marco social que hace que vivamos con el corazón en la mano por las indignantes desigualdades, inequidad y corrupción que experimenta nuestro país.

El Papa Francisco, desde su calidad de visitante ilustre, podrá denunciar fenómenos humanos y sociales que afectan nuestra sana convivencia y



Madre de Dios se ha vuelto una de las regiones con mayor conflictividad social. Actividades como la extracción del oro vienen arrasando con la Amazonía y la vida de muchas personas.

Credito: <http://www.andina.com.pe>

que se convierten en un gran desafío para colectivos sociales, redes de mujeres, comunicadores indígenas y no indígenas, educadores, iglesia y gobierno (legisladores y ejecutivo). Entre esos temas álgidos se encuentran la trata de personas, la tala indiscriminada del bosque amazónico, el narcotráfico, la minería ilegal y las actividades extractivas en general que están dañando la vida no sólo de las personas que viven en la región amazónica, sino que vienen repercutiendo negativamente en el planeta.

## VISIBILIZAR LOS PROBLEMAS Y ESPERANZAS

El Obispo del Vicariato de Puerto Maldonado, Mons. David Martínez de Aguirre, afirmó que frente a estas incertidumbres, "se habla de trata de personas, de explotación de recursos naturales; si hablamos de un sistema económico que deshumaniza y que genera exclusión, si hablamos de

todo lo que afecta el cambio climático y todo lo que afecta a la destrucción de la naturaleza, todo acaba incidiendo en la vida de los más pobres".

Nuestro país, aquel de "todas las sangres", vive de espaldas la vida de las culturas minoritarias amazónicas que existen en más de 60% del territorio nacional que conforma la Amazonía, un dato que pocos conocen y que debería tomarse en cuenta, sobre todo en este contexto actual.

Sin duda, nos proclamamos ricos en culturas milenarias y de gran diversidad, pero poco se hace para que estas culturas sean escuchadas y visibilizadas. Por eso aplaudimos y nos preparamos para la visita. Sabemos que Francisco, como buen pastor, también anunciará el Evangelio a los bienaventurados, es decir a los pobres y menos favorecidos. Aquellos que Jesús busca, escucha, y les da el encuentro y les trae alegría. ■



## NO CAER EN EL ODIO

por Giovanna Apaza, Magister en doctrina social.

El mundo ha contemplado impávido el terrible ataque terrorista a las ciudades de Barcelona y Cambrils el pasado 18 de agosto, recordando con ello la fragilidad de nuestra convivencia humana. La Conferencia Episcopal Española manifestó su cercanía y oración para con todas las víctimas y sus familiares, además de su rechazo a todo tipo de violencia: "condenamos cada muestra de terrorismo, una práctica intrínsecamente perversa, del todo incompatible con una visión moral de la vida, justa y razonable".

En las calles la población, cartel en mano, expresaba: ¡no tenemos miedo!, como signo de resistencia ante la violencia ejercida. En este punto me parece oportuno recordar una reflexión del Papa Francisco sobre el sentido del miedo que, según el pontífice, tiene una doble dimensión. Por un lado, es negativo cuando nos paraliza y nos repliega impidiendo toda comprensión; pero por otro lado, el miedo puede ser positivo en la medida en que nos permite ser más cautos y reflexivos al momento de actuar; en tal sentido, una cuota de miedo nos permitiría ser más precavidos al enfrentarnos a diversas situaciones.

Es entendible la postura que llama a la gente a no tener miedo, aduciendo que ese es el objetivo de los violen-



Que lo sucedido en España no nos paralice y nos encierre, sino que por el contrario nos permita mirar con agudeza la terrible situación de violencia que estamos viviendo.

Credito: http://www.publico.es

tistas; sin embargo, en su artículo "Pasión de Barcelona, pasión del mundo", González Faus nos alerta sobre el peligro latente de albergar el odio hacia los musulmanes que también son nuestros hermanos, porque si hay algo a lo que debemos temer es al odio; caer en el fanatismo que tanto reprochamos debe preocuparnos. Como cristianos debemos condenar todo tipo de violencia, pero a su vez, debemos promover y amar la paz expresada en justicia social, respeto, tolerancia, trabajo constante por un mundo más humano y hermano, y para eso debemos ir a las causas que provocan este tipo de violencia, que como sabemos son económicas, sociales, políticas y no sólo religiosas.

## BIBLIA Y VIDA

### COMO UNA BRISA SUAVE (1 RE 19, 9-13)

por Andrés Gallego, sacerdote diocesano.

Nos preguntábamos en la comunidad sobre cómo encontrar hoy al Señor en nuestro mundo, en nuestras vidas, en nuestra realidad. Parece que todo ha cambiado tanto que ya no nos sirven nuestras viejas seguridades.

Alguien recordó aquel bello relato del primer libro de los Reyes. El profeta Elías teme por su vida y huye hacia el monte Horeb, donde se esconde en una cueva. Yahvé hace una cita con él. "Le dice: 'Sal y permanece de pie en el monte ante Yahvé'. Entonces Yahvé pasó y hubo un huracán tan violento que hendía las montañas y quebraba las rocas, pero en el huracán no estaba Yahvé. Después del huracán, un terremoto, pero en el terremoto no estaba Yahvé. Después del terremoto, fuego, pero en el fuego no estaba Yahvé. Después del fuego, el susurro de una brisa suave. Al oírlo Elías, se cubrió el rostro con su manto" (vv. 11-13).

Las revelaciones de Dios en el Antiguo Testamento suelen estar acompañadas de grandes manifestaciones. Recordemos la presencia del fuego, sólo por po-

ner un ejemplo, en el diálogo de Moisés ante la zarza ardiente en el monte Horeb, el mismo donde ahora se encuentra el profeta Elías (Ex 3,1-6), o su subida al monte Sinaí para recibir las tablas de la Ley (Ex 24,12-18). El autor del texto que comentamos ha hecho pasar ante Elías las señales donde el pueblo de Israel acostumbraba a entender la presencia de Yahvé, pero el autor insiste por tres veces en que en ellas "no estaba Yahvé". Sin embargo Elías, atento a la realidad, sabe encontrar la presencia de Yahvé en "el susurro de una brisa suave", allí donde antes nunca se había revelado.

También nosotros, frecuentemente, tendemos a buscar a Dios en los mismos espacios donde habíamos estado acostumbrados a encontrarlo: la capilla, la oración, los sacramentos... lo cual es completamente correcto, pero corremos el riesgo de no notar su presencia allí donde también él se quiere revelar: en la búsqueda de la justicia, en la alegría de la fiesta, en la solidaridad con el sufrimiento de los otros, en el mundo de los pobres... ■

# EL SECTOR SALUD Y SUS GRANDES RETOS

por Alexandro Saco, ex coordinador nacional de Forosalud.

La mejor forma de hacer un balance de la gestión del sector salud, es acercarse a lo que la gente siente y experimenta cada vez que tiene la necesidad de asistir a un establecimiento de salud público, sea del MINSA o de ESSALUD. Colocarnos en los zapatos de la ciudadanía es necesario. Si bien hay temas técnicos, operativos y de gestión, todos estos tienen un fin central, la atención integral de la salud con calidad, desde el uso óptimo y eficiente de los recursos, buscando incrementarlos.

El hecho concreto, a más de un año de gestión del Gobierno de PPK y de conducción del MINSA por la Ministra Patricia García, es que la población que acude a un establecimiento de salud no percibe ni cuenta con mejores condiciones para ejercer su derecho a la atención.

El Gobierno y el MINSA han dejado de lado el "Compromiso por la salud de los peruanos", suscrito por PPK de puño y letra y entregado por su equipo de gobierno a las organizaciones sociales de la salud aglutinadas en FOROSALUD, en acto desarrollado el 25 de mayo de 2016.

## FINANCIAMIENTO

El Gobierno de PPK recibió el sector salud con un presupuesto de 13400 millones de soles para su ejecución en 2016. La propuesta de su plan de gobierno señala expresamente que se aumentará el 0.5% del PBI cada año, es decir unos 3500 millones de soles. Esto se incumplió para el presupuesto 2017, que a pesar de haberlo encontrado avanzado la gestión actual, pudo haberse modificado para al menos llegar a la mitad de ese monto; sólo se incrementó en 300 millones de soles, menos de la décima parte de lo ofrecido.



Durante el mes de julio se realizó la huelga médica a nivel nacional, que tuvo como reclamos el alza de salarios, la mejora de infraestructura y la compra de insumos para la atención médica. Aún sus reclamos siguen sin ser atendidos

El Gobierno debe señalar con claridad el monto de incremento de presupuesto que se propondrá para 2018, y el destino que éste debe tener priorizando el SIS, la inversión en infraestructura y equipamiento y las remuneraciones de los trabajadores. Pero este incremento debe ser parte de una proyección que permita tener claridad acerca del objetivo de transformación del sistema de salud.

## SEGURO INTEGRAL DE SALUD

El salto que el SIS dio durante el gobierno anterior en cuanto a la cantidad de afiliados y a su incremento presupuestal, requería de un enfoque de fortalecimiento, sostenibilidad, relacionamiento idóneo con los hospitales y regiones, agilización de trámites burocráticos que afectan el tiempo y la vida de sus afiliados. Si bien el SIS aún mantiene una lógica de funcionamiento no idónea, al comportarse como un seguro pri-

vado y no como un real protector de la necesidad de salud en sentido público, su crecimiento permitía dotarlo de un margen de maniobra en orientación hacia un seguro público.

Luego del escándalo Moreno, desde el MINSA se dio un desubicado manejo de la información y se presentó al SIS casi como una cueva de corrupción; si bien ésta existe en todo el sector público, la imagen del SIS fue afectada ante la opinión pública y ante el propio gobierno. El desinterés por financiar las atenciones de hospitales y regiones es parte de este mensaje confuso en el que no se puede diferenciar el sentido del SIS de los hechos punibles.

Y la respuesta vía el DL 1346 fue la de volver al debate y acciones acerca de la "calidad" de la afiliación, las filtraciones, la reevaluación social, la categorización de las personas para acceder al derecho; ello ha impedido

avanzar en el debate sobre su expansión y fortalecimiento. Debate en el que al haber dejado de ser el SIS un seguro sólo para pobres, ya que tiene más de la mitad de la población nacional afiliada, es necesario analizar sus fuentes de financiamiento, o sea las del tesoro y las de aquellos que por su ingreso podrían aportar al fondo SIS y así consolidar la lógica de seguro público de salud.

### GESTIÓN Y ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA DE SALUD

Debido a que en el país los servicios de salud han crecido de forma desorganizada, ello ha derivado en que no se haya priorizado la necesidad de contar con una lógica de gestión. Cada director de hospital, red o centro de salud hace lo que su sentido común e intuición manda para organizar el enredo administrativo frente el SIS, a las compras, a los recursos directamente recaudados, a las estrategias sanitarias; o lo deja a la inercia que por décadas se ha convertido en la gran organizadora del sistema.

Ante eso se instaló en el 2014 el Instituto de Gestión de Servicios de Salud (IGSS) que tuvo el objetivo de organizar la gestión y homologar los procesos en la red pública nacional. Un error de partida fue que el Vice-Ministerio de Prestaciones y Aseguramiento y el IGSS duplicaron funciones, asimismo se generó una nueva burocracia. Pero el objetivo de homologar la gestión que fue su eje comenzaba a dar resultados, lo que afectó intereses enquistados en los hospitales nacionales. El gobierno se dejó arrinconar y apoyó en el Congreso la desactivación de esta institución.

Con esta desactivación el MINSA ha regresado a ser ente rector y prestador de servicios, ya que el IGSS además de ordenar la gestión asumió en su jurisdicción toda la red hospitalaria y de primer nivel de Lima Metropolitana, que ningún alcalde de Lima ha cumplido en asumir. Hoy los cerca de 4000 millones de soles que administra Lima, decenas de hospitales, decenas de miles de trabajadores

dependen directamente de la Dirección General de Operaciones instalada en el MINSA, contribuyendo a la recentralización de las funciones del sector.

### OTROS ASPECTOS RELEVANTES

Hay aspectos igual de relevantes que enfatizar:

- 1) la formación del personal de salud, la carrera sanitaria y la escala salarial que implica una necesaria elevación de sueldos.
- 2) la necesaria conexión entre la investigación universitaria y la demanda de equipamiento biomédico.
- 3) el ordenamiento territorial y poblacional de la organización en redes integradas.
- 4) revertir el debilitamiento de la participación ciudadana al incumplirse las convocatorias al Consejo Nacio-

nal de Salud como ente consultivo del sector, y al no generarse la adecuada relación con los Consejos Regionales de Salud.

### SUSALUD Y LAS PAUS

Quizá la labor de SUSALUD como garante del derecho a una adecuada, oportuna e idónea atención, y el impulso de la implementación de las Plataformas de Atención de Quejas y Reclamos (PAUS) que deben tener hospitales y centros de salud (DS - 030 - 2016), sea uno de los procesos que pueden impulsar de mejor modo los cambios desde el sentir de la población.

Teniendo en cuenta estas constataciones, se hace necesario impulsar canales de incidencia desde la ciudadanía organizada, que centren la atención del gobierno y la opinión pública en la deuda social relativa a la salud en el país. ■

### ALGUNAS TENDENCIAS EN EL SISTEMA DE SALUD

	2011 - 2016	2016 - 2017
FINANCIAMIENTO	Incremento del 85%	Estancamiento
PARTICIPACIÓN	Limitada	Limitada y debilitada
SEGURIDAD INTEGRAL DE SALUD	Crecimiento financiero y prestacional	Estancamiento y retorno a la afiliación por pobreza como eje de debate
GESTIÓN	Intento de ordenamiento con el IGSS y desvinculación de la prestación del MINSA	Desactivación del ordenamiento y recentralización de la administración en el MINSA
TRABAJO EN SALUD	Aprobación del DL 1153 que no presentó perspectiva completa del trabajo en salud	A la fecha no hay propuesta de cierre de brechas, ni de formación, ni política salarial
ESSALUD	Aislado del sector salud, maneja sus políticas de forma autónoma sin conexión con necesidades del país	Se mantiene en la inercia de gestión al contar con financiamiento asegurado. Crea Comisión de Privatización

# NO HAY VIDA DIGNA SIN AGUA

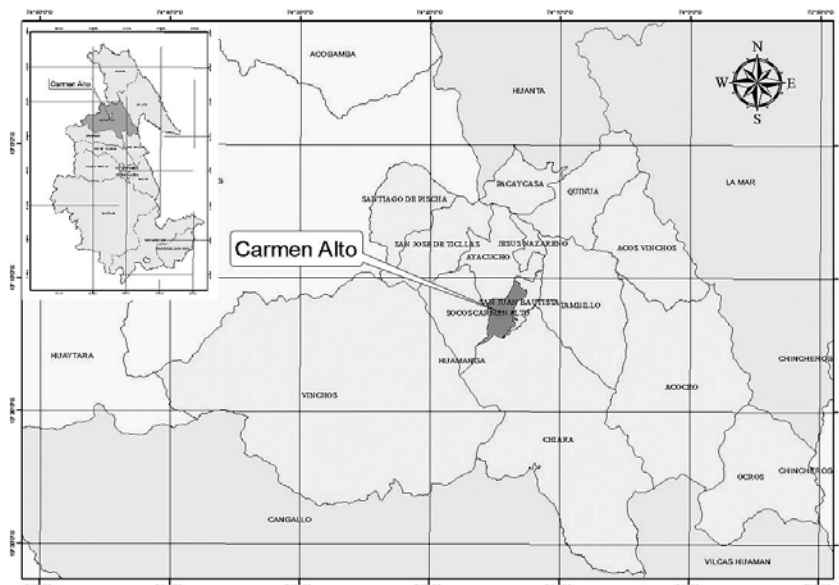
por Claudia Chiappe, responsable del proyecto Jóvenes por un medio ambiente con justicia – IBC.

**E**l agua no sale de nuestros caños, viene de la parte alta de nuestro territorio. Necesitamos mirar arriba para comprender todo el camino que atraviesa, quiénes participan de su gestión y proteger nuestras cabeceras de cuenca, lugar clave, donde se concentra el agua y se distribuye.

Para el proyecto “Jóvenes por un medio ambiente con justicia”, desarrollado por el Instituto Bartolomé de las Casas y el Centro Loyola en Ayacucho, el cuidado del agua es trascendente para garantizar una vida común en justicia. Por ello se priorizó la elaboración del “Diagnóstico ambiental sobre la gestión sostenible de recursos hídricos del distrito de Carmen Alto”. El diagnóstico se concentró en el distrito de Carmen Alto, perteneciente a la Cuenca Cachi, y estuvo a cargo de la bióloga ayacuchana Jhovana Alca, quien hizo trabajo de campo entre mayo y julio del presente año.

## LA CUENCA CACHI

Para cuidar nuestros recursos hídricos necesitamos tener una lectura de cuenca, en nuestro caso la Cuenca Cachi posee el sistema hidráulico Cachi, que viene a ser el sistema de riego más grande de la región de Ayacucho, que abastece a Huamanga, la provincia más habitada de Ayacucho. Sin embargo, se encontró que los límites políticos no concuerdan con los límites de la cuenca (incluye también a Huancavelica), lo cual limita su gestión. A su vez, la falta de información sobre la cuenca y sus recursos hídricos son un limitante. Actualmente, el recurso hídrico está sometido a una fuerte demanda para consumo humano en la zona urbana, donde cada año aumenta por el crecimiento de la población y sus actividades; en el área rural la demanda es para riego. Carmen Alto cuenta con un área total de 2407 hectáreas, sin embargo, actualmente solo cuenta con un área cultivada bajo riego de 453 hectáreas, debido a que la dotación del



Una amenaza para el cuidado del agua son las concesiones mineras. Hoy la superficie concesionada en la cuenca Cachi representa el 12%. Se ha planteado declarar como área de conservación regional. En el mapa ubicación del distrito Carmen Alto donde se encuentra la cuenca Cachi.

agua por el sistema hidráulico Cachi es insuficiente para poder desarrollar una agricultura a gran escala.

## POCA Y CONTAMINADA

Por otro lado, se observa la tendencia a la aplicación de agroquímicos, producción de desechos pecuarios, así como a la inadecuada disposición de residuos sólidos en los cauces de las quebradas. Estas aguas contaminadas llegan a los ríos y son focos infecciosos de mucho riesgo para la salud. Pero también la contaminación viene de la ciudad, debido al vertimiento de aguas residuales de origen doméstico e industriales a ríos y afluentes, sin tratamiento alguno.

En la actualidad las instancias del gobierno central, regional, local, organizaciones de usuarios de agua y entidades prestadoras de servicios para una gestión integrada del agua no tienen una relación armónica ni complementaria, lo que genera una dispersión de esfuerzos y mal uso de los pocos recursos económicos asig-

nados. El actual marco legal no dispone de mecanismos formales de coordinación interinstitucional, ni mucho menos de participación comunitaria.

En el distrito de Carmen Alto, el 14% de habitantes del distrito no tienen acceso al servicio de agua y aproximadamente el 21% de habitantes carecen de toda solución de saneamiento, siendo las zonas rurales las más carentes. A esto se suman la alta tasa de incidencia de enfermedades diarreicas en niños menores de 5 años y la precariedad de los servicios de salud.

Recordemos que el año 2002 la organización de las Naciones Unidas proclamó: “el derecho al agua es indispensable para llevar una vida digna”. Es una condición previa a la realización de otros derechos humanos, sin embargo el tema no es de los más agendados, ni por el gobierno central ni por las regiones en nuestro país. Felizmente sí viene siendo de los más interiorizados por la sociedad civil organizada, quien desde la ciencia y la sabiduría ancestral viene uniendo esfuerzos. ■



# ¡LENGUA VIVA!, ¿Y LA VIDA DE LOS SHAWIS?

por Luis Miguel Rojas-Berscia, investigador del Instituto Max Planck para la psicolingüística y de la Universidad Radboud en Nimega, Países Bajos.

Desde el cuño del concepto de *lengua* en el mundo occidental, los Estados-nación (EN) siempre se han preocupado por establecer dónde empiezan y terminan geográficamente sus lenguas, así como cuáles son las reglas, en muchos casos “fijas”, que delimitan su “correcto” uso. Este encuadre evaluativo de un concepto tan social y variable como el lenguaje ha acompañado a nuestras sociedades en su desarrollo por más de dos milenios. Nuestro país, el Perú, no fue ajeno a ello. Tanto es así que hoy existen peruanos que se jactan de hablar un español “estándar” y “correcto”, así como instituciones que regulan y promueven el uso y mantenimiento de lo que conocemos como *lenguas indígenas*.

El 26 de agosto, el reconocido semanario *The Economist* publicó un artículo sobre los esfuerzos realizados por el gobierno actual en la promoción de las 47 lenguas indígenas habladas en nuestro territorio, mediante el Decreto Supremo 005-2017-MC o *Política Nacional de Lenguas originarias, Tradición oral e Interculturalidad*. Este último hecho, sin lugar a dudas, agradó a masas. Mucho del

trabajo tan anhelado de distintos científicos sociales y maestros veía resultado. Finalmente contábamos con un apoyo estatal obvio y públicamente declamado.

## PERO, ¿QUÉ PROMUEVE UNA POLÍTICA DE LENGUAS?

Desde hace cinco años y medio trabajo con el pueblo shawi, horticultores y cazadores hablantes de la lengua que ellos autodenominan shawi. De ésta siempre se mencionan aspectos “lingüísticamente” positivos: es una lengua “vital”, “cuenta con más de 21,000 hablantes”, “los niños son en su mayoría monolingües”. El Estado peruano, además, gracias al avance en su política de lenguas, logró capacitar a maestros shawi, implementó aulas de educación intercultural bilingüe (EIB) y desarrolló materiales de estudio de la lengua para la primaria. Fui testigo de esto, así como de las posteriores pilas de libros en shawi en desuso en las escuelas, el uso constante del castellano por parte de los maestros en dichas escuelas bilingües, así como de peticiones de maestros hispanohablantes (pero étnicamente shawi) para usar los ma-

teriales que yo desarrollaba pues no hablaban la lengua y tendrían que impartir EIB. Sí, los shawi siempre hablan su lengua y son muchos. De eso no hay duda. Tampoco hay duda de que poco a poco se está haciendo más por mejorar los problemas que yo describo. Esta no era mi mayor preocupación.

## LENGUA Y VIDA

Como mencioné líneas arriba, los shawi son horticultores y cazadores. La verdad es que casi no hay qué cazar. He visto cómo familias enteras no tenían qué comer por espacios de hasta casi una semana y cómo, para sobrevivir, estas familias recurrían a su masato de yuca tradicional. Al fin y al cabo, lo que sí tienen para comer es yuca y plátano. Mientras yo comía éstos en mi callana, miraba como niños cuasi ebrios por la bebida fermentada caminaban por las calles de las comunidades, con panzas enormes debido a las mal tratadas parasitosis de las que sufren. Esto no era todo. En mi última visita a la comunidad de Charapillo, provincia de Lamas, San Martín, me topé con una hambruna peor, una gran epidemia de malaria y parasitosis. Eso sí, en el pueblo todos hablaban Shawi (y Quechua sanmartinense!), mientras en Lamas capital renovaban las pistas, daban la bienvenida a los turistas en suculentos y caros restaurantes.

El concepto de lengua trajo beneficios burocráticos a los EN. Muchas variedades locales desaparecieron, otras no. Este concepto completamente occidental fue heredado por nosotros también, de ahí que tenemos políticas de “lenguas”, hablamos de “vitalidad” de “lenguas” y designamos a hechos lingüísticos anteriores al impuesto por la colonia como “lenguas originarias”. No tengo nada en contra de las políticas de lenguas. Esta sólo es una nota de opinión. Sólo digo, ¿y qué hay de la vitalidad de la gente que las habla?! Solo digo. ■



Crédito: Archivo IBC

El pueblo shawi se ubica en la provincia de Alto Amazonas, región Loreto, y la provincia de Lamas, región San Martín. En la foto haciendo trabajo de campo con una familia shawi.

ELSA FUNG SÁNCHEZ:

# HAY QUE APOSTAR POR UNA RECONSTRUCCIÓN CON CAMBIO

por José Luis Franco.



Crédito: Archivo IBC

“Los peruanos, los piuranos varones y mujeres tenemos que salir del lodo que nos rodea”, nos dice Elsa Fung Sánchez, educadora nacida en Lima pero piurana de corazón desde 1961, cuando asumió la dirección del Programa Piloto Experimental de Educación de San Lorenzo. Desde entonces viene trabajando en la educación y el desarrollo rural de la región Piura. Por ello, luego de ser testigo de los devastadores estragos de El Niño Costero, se ha comprometido en la propuesta de la “Plataforma de Concertación Ciudadana: Inundación Nunca Más” (INM), conformada por ciudadanos y grupos afectados y damnificados. Tiene como objetivo plantear propuestas para el periodo de Emergencia 2017-2018, así como realizar un trabajo conjunto con el Gobierno Regional de Piura.

## ¿Cuál es su opinión con respecto al Plan de Reconstrucción lanzado por el gobierno?

El director de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, Pablo de la Flor, ha planteado cosas y ha puesto un representante, pero hasta ahora el plan no está armado y hay el peligro del Niño común y corriente que cada cierto tiempo nos visita. Lo que hemos vivido es el Niño Costero, pero el Niño habitual puede llegar, entonces cómo prevenir ello. Por ello, hemos formado la plataforma para poder presionar, conocer y poder opinar técnicamente, porque en la plataforma están involucrados los colegios profesionales y representantes del gobierno regional, así como los representantes de las poblaciones afectadas desde la parte alta hasta el bajo Piura. Lo que queremos es estar presentes con una propuesta técnica y vigilar. La vigilancia sólo se puede hacer contando con población de base. Por lo menos hasta ahora hemos logrado ser interlocutores del gobierno regional, y es algo positivo que muchos de la plataforma sean técnicos. Como señalan los expertos, la inundación de Piura se pudo evitar. Porque hay cosas que se debieron hacer hace 10 años atrás. Es verdad que las lluvias no las podemos evitar, pero sí podemos hacer que se proteja a la gente, y en ello la plataforma es fundamental.

## Una de las causas que agravó este fenómeno ha sido la informalidad, ¿qué incluye la propuesta que vaya justamente a corregirlo?

En nuestro país no hay interlocutor válido de la población. Se ha destruido y desestabilizado las instituciones. Lo que la Plataforma busca es dar cabida a las organizaciones y personas, con el fin de que se organicen. No ayudar a que continúe la emergencia sino la reconstrucción. Es importante articular porque la gente muchas veces no piensa en articular. La propuesta de la Plataforma es evitar que se repita experiencias anteriores que no han respondido cabalmente a las necesidades reales de la población, y aportar así a la compleja tarea de reconstrucción regional.

## ¿De qué dependerá el éxito de esta plataforma?

De que las demoras y lo que hagan no sea lo que no ayuda en lo que se está esperando. Es importante que haya un mínimo de acción. También hay que señalar que la población tampoco pone de su parte y no tiene conciencia de lo que ello significa, sólo estirar la mano. Hay gente que quiere regresar a los sitios afectados y eso no puede ser. Es una tarea de la plataforma y es el encargo que me han dado como educadora, es decir, cómo trabajar con la población para no volver a lo mis-

mo. Es importante que el trabajo se haga en el marco de esta propuesta.

## ¿Cuáles son los lineamientos para que se concrete la reconstrucción?

Que el gobierno central tenga en cuenta la propuesta técnica que estamos proponiendo. Y tenemos que vigilar con la población que esto se cumpla. Tenemos ingenieros que vienen de la misma población, es decir, de los sitios más afectados. Esto es un referente importante pero hay que hacer que la población se incluya en ello. Las ONGs impulsamos personas. Hoy no hay la fuerza que quisiéramos, pero se están implicando en ello los alcaldes, los medios de comunicación, etc. ■

crédito: <http://www.laprimera.com>

El presidente PPK presentó un plan de reconstrucción para la región Piura con una inversión de más de S/23,000 millones.

# CONSERVADURISMO Y TERRORISMO

por Luis F. Popa, profesor de la Facultad de CCSS de la PUCP y la Escuela de Gobierno y Políticas Públicas, Internacionalista. Diplomático (r).



Crédito: <http://www.cubadebate.cu>

El mundo condenó lo sucedido en Barcelona, sin embargo, la opinión pública internacional y los mandatarios de muchos países no tuvieron igual respuesta ante los hechos que ocurrieron unos días antes en Charlottesville, Virginia.

Utilizando la paradoja de Marx, "...un fantasma recorre Europa...", pero en este caso no es el comunismo, y no sólo recorre Europa, sino Estados Unidos también, y es el conservadurismo. Con la llegada a la Casa Blanca de la administración de G. W. Bush entraron en la escena del poder político norteamericano los neoconservadores o "neocons", que ya venían desde la época de Reagan. Ante el empuje del fenómeno Obama -Yes, We can- el Partido Republicano respondió con el movimiento Tea Party, que busca reivindicar *los verdaderos Estados Unidos, WASP, BLANCO, ANGLO-SAJÓN Y PROTESTANTE*. En la era de Donald Trump, es: Alt-Right, Alternative Right (Derecha Alternativa). Uno de sus principales exponentes, Steve Bannon, que hasta hace unos días era hombre de con-

fianza de Trump, fue despedido por contradicciones personales, más que ideológicas. Los Alt-Right niegan el Holocausto y se declaran los aborígenes estadounidenses, son la llamada supremacía blanca que agrupa unas 300 organizaciones, encabezada por el tristemente célebre Ku Klux Klan.

## EXTREMISMO EN AMBOS LADOS

Los extremos se unen, qué diferencia hay en el lenguaje y acción de estos supremacistas blancos con los terroristas y fundamentalistas islámicos, en la actualidad liderados por el Estado Islámico (ISIS), ninguna. Pretenden establecer su lectura religiosa y ortodoxa no solamente a todos los musulmanes -una religión de paz y amor- sino también a una gran parte de Europa, para establecer el califa-

to Al Ándalus (territorios que en el Medioevo comprendía España y Portugal). De ahí las amenazas a estos países, en especial a España y el cruel y bárbaro atentado en la Rambla de Barcelona.

El mundo condenó esta barbarie, sin embargo, la opinión pública internacional y los mandatarios de muchos países no tuvieron igual respuesta ante los hechos que ocurrieron unos días antes de lo sucedido en Barcelona, en Charlottesville, Virginia, en donde un supremacista blanco lanzó su vehículo contra la multitud atropellando y asesinando a una señora afroamericana.

Al mismo estilo de los terroristas islámicos en Barcelona. ¿Qué diferencia a los terroristas de los supremacistas?, nada, sin embargo, los une la misma lectura de ser mejores que el resto de la humanidad. Son seres despreciables.

Existe un riesgo tremendo en los Estados Unidos y otros países, incluyendo América Latina, de calificar de terroristas los actos racistas, xenofóbicos y misóginos. ¿Por qué? El odio a lo diferente, de personas conservadoras que viven en el pasado. Decía Nelson Mandela que nadie nace racista, se le enseña a ser racista, y despreciar al diferente, en raza, sexo, extranjero u opción sexual, incluso en muchos de aquellos que se proclaman progresistas y de izquierda.

## CONDENA Y REPUDIO

Hay que condenar enérgicamente estas acciones, así como cualquier manifestación de racismo, discriminación y exclusión; como ocurre en países de América Latina como Perú, en donde se exagera acciones discriminatorias por personas que se autodefinen como blancas, despreciando al diferente a ellos, sólo por ser diferente.

**Nota: También es terrorismo condenable el de los que conducen de manera irresponsable, asesinando y tiñendo de sangre nuestras calles y carreteras. Esto también es terrorismo. ■**

KIMALA NANGA:

## ES NECESARIO DAR VIDA Y VIDA EN ABUNDANCIA

Soy Kimala Nanga Benjamine, misionera comboniana de nacionalidad chadiana. Nací en el norte del Chad (Abèche) que era casi 100% musulmana. Hice mis primeras formaciones en la República Centroafricana (Bangui) y en la República Democrática del Congo (Kinshasa). Después de mi profesión como religiosa misionera, mis superiores me destinaron a España para el estudio del español y la preparación profesional en la Universidad Pontificia de Comillas en Madrid. Estuve allí casi 7 años estudiando y haciendo la pastoral con los Aguiluchos que es un grupo de niños como la Infancia Misionera. He tenido la oportunidad de trabajar con los inmigrantes africanos que vivían en las periferias de Madrid, y en la animación misionera con los colegios y parroquias.

### PASTORAL CON MIGRANTES

En la pastoral con los inmigrantes he aprendido a vivir en profundidad una expresión que se usa mucho en Chad: "ESTAR CON". Trataba de estar con ellos en la celebración eucarística, acompañarles en sus diferentes situaciones de falta de documento residencial, en la búsqueda de empleo o la enfermedad, así como en las visitas a domicilio, el compartir con ellos alimento y ropa, y el asesorar a los desahuciados para que puedan normalizar su situación mediante Pisos de Alquiler Social etc., sin poder responder a todas sus necesidades con éxito.

### ¿POR QUÉ EL PERÚ?

Nuestro carisma es exclusivamente misionero (ad Gentes). Las palabras de nuestro fundador a través de las cuales el Señor tocó mi corazón, fueron: "Áfri-



El Señor ha querido que yo esté aquí para que comparta mi fe y mi vocación misionera comboniana con el pueblo peruano.

ca o muerte" y "Salvar África con África" es decir que los africanos/as tienen que ser los propios protagonistas del desarrollo de sus hermanas y hermanos africanos y africanas. Después de casi 9 años en Europa, pedí a mis superiores regresar para trabajar en África, pero la respuesta a mi demanda ha sido lo contrario; el Señor ha querido que yo esté aquí para que comparta mi fe y mi vocación misionera comboniana con el pueblo peruano. En otros términos diría: La Fe y la Vocación misionera se fortalecen dando y compartiéndola en una actitud de DAR y RECIBIR, por eso estoy aquí. Agradezco al Señor por todo lo que estoy aprendiendo y compartiendo desde la espiritualidad y carisma de nuestro fundador San Daniel Comboni.

### CONOCER MEJOR LA REALIDAD

El curso de introducción a la realidad nacional peruana que recibí por parte del Instituto Bartolomé de Las Casas me ayudó a tomar más conciencia que para una visión integral de la per-

sona, es importante conocer su historia. A través de este curso he conocido mejor el país, la diferencia entre Lima y otras ciudades, una comprensión de la psicología peruana aunque me falta por conocer aún más, la inmovilidad del sistema político, el sistema económico, educativo y social en algunas regiones del país. Ahora me es más fácil escuchar, entender y acompañar a las personas que el Señor pone en mi camino desde sus realidades sin ignorar mi impotencia frente a algunas situaciones de conflictos, como el abuso sexual, o la trata de personas. Agradezco al IBC por darme este espacio para compartir mi pequeña experiencia. Para cualquier persona que quiere trabajar de verdad desde una mirada global, es sumamente importante una preparación previa. No sólo por el desarrollo de las actividades que realice, sino más bien por una integración verdadera y el respeto al pueblo que la acoge. Sólo así nuestro compromiso, sea misionero o laico, podrá "dar vida y vida en abundancia" Juan 10,10. ■

ISSN 1022-789X

