

Artículo de coyuntura

Escribe: Pilar Arroyo R.P.

LA POLICRISIS PERUANA Y LOS DESAFÍOS QUE NOS PRESENTA

En el 2023 se han hecho más evidentes en el país las diversas crisis que nos agobian: económica, política, ambiental, social, ética, entre otras. En nuestra última entrega anual quisiéramos referirnos brevemente a algunas de ellas, señalando algunos de los retos o desafíos que nos presentan.

LA CRISIS ECONÓMICA

Según el economista Waldo Mendoza, “la recesión actual es la más profunda de los últimos 33 años”. El tema lo tratamos ampliamente en nuestra entrega de agosto¹, cuando presentamos las diversas causales, entre las que se encuentran fenómenos climáticos, protestas ciudadanas, inestabilidad política, disminución de la demanda por el deterioro de las condiciones de vida de la población y pérdida de confianza empresarial; así como también las propuestas para remontarla.

Lo que hoy predomina en las medidas que se están implementando para enfrentar la recesión es el propósito de recuperar la confianza del empresariado, con el objetivo de que retorne la inversión privada. Recordemos que parte de la propuesta empresarial incluía eliminar las llamadas trabas burocráticas, entre las que ellos consideraban las normas de protección ambiental y laboral.

Pocas medidas están orientadas a atenuar el hecho de que esta recesión está impactando fuertemente a los hogares, sobre todo en el acceso a los alimentos, como lo han venido destacando diversos medios en estos días.

Por eso los desafíos que se tienen que priorizar son:

1) ¿Cómo nos organizamos para afrontar la grave crisis alimentaria, cumpliendo con el mandato bíblico de dar de comer al hambriento?

¹) Se puede bajar de: https://drive.google.com/file/d/1-r2jNctP4NovxlaT1Nlrl_HHGC-2bxhC/view

2) ¿Cómo vigilamos desde sociedad civil para que no se rebajen los estándares ambientales que tanto nos ha costado conseguir y;

3) ¿Cómo presionamos desde la calle, ya que sindicalmente no existe la fuerza suficiente. para que los trabajadores no sigan perdiendo los pocos derechos que aún les quedan?

LA CRISIS POLÍTICA

A lo largo del año hemos tratado, en nuestras entregas mensuales, las diversas manifestaciones de esta crisis²; cuyas características son las siguientes:

+ **Gran Inestabilidad.** En siete años hemos tenido seis presidentes: Kuczynski, Vizcarra, Merino, Sagasti, Castillo y Boluarte. Además, el promedio de cambio de ministros se redujo de 18 meses a 3; generando caos, incertidumbre y la cuasi parálisis del aparato estatal.

+ **Generalización de la corrupción.** El saqueo del tesoro público se da a todo nivel, debido a la captura del Estado por diversas mafias en el área de educación, minería transporte, construcción, entre otras. Ello se ha agravado con la captura del estado por una amplia coalición autoritaria³ que está haciendo retroceder lo avanzado en la lucha contra la corrupción, por estar muchos de sus miembros implicados:

. Desde el Congreso, donde hay 47 congresistas con investigaciones abiertas, según el diario *El Comercio* del 17 de setiembre del 2023⁴, se dan leyes para acabar con la colaboración eficaz y se recortan los plazos para investigar y procesar a los presuntos culpables.

. Desde la Fiscalía de la Nación, donde la Fiscal Patricia Benavides tiene abierta 4 investigaciones, se hostiga y suspende con argumentos falaces a los fiscales Rafael Vela (por haber ejercido su derecho constitucional a opinar, hace 3 años, contra la decisión judicial de excarcelar a Keiko Fujimori); a José Domingo Pérez, (por haber expresado opiniones distintas a la Fiscal Benavides en medios de comunicación); y también se busca separar de los casos a Marita Barreto. Lo grave es que los mencionados fiscales están encargados de las principales investigaciones sobre corrupción política, que implica a ex presidentes y candidatas como Keiko Fujimori.

²) Se pueden encontrar en <https://bcasas.org.pe/recursos/articulo-de-coyuntura/>

³) En anteriores entregas nos hemos referido ampliamente a ella. Está conformada por el Ejecutivo (Boluarte y Otárola), Congreso (la llamada alianza fujicerronista (Fuerza Popular y Perú Libre) más Renovación Popular, Avanza País, APP, AP y por momentos algunas de los que salieron de Perú Libre (Bloque Magisterial, etc.). Además, la conforman los altos mandos de las Fuerzas Armadas y Policía, la Fiscal de la Nación, un importante sector del Poder Judicial (incluido su actual presidente), el Tribunal Constitucional (6 de sus 7 miembros fueron nombrados por el actual Congreso), el gran Empresariado nacional y extranjero y los Medios de Comunicación concentrados.

⁴) <https://elcomercio.pe/politica/actualidad/fiscalia-investiga-a-47-congresistas-este-es-el-detalle-de-los-casos-y-los-otros-funcionarios-con-pesquisas-abiertas-noticia/>

. El Ejecutivo suspendió ilegalmente al Procurador del Estado, Daniel Soria, con el falso argumento de que no tiene credenciales para ejercer el cargo, lo mismo que hizo Pedro Castillo. Lo que no se le perdona al Procurador, encargado de la defensa de los intereses del Estado, es que defienda al Estado y no al gobierno en su actuación a favor de los deudos de los 49 asesinados por el Ejército y la Policía Nacional en las protestas del 7 de diciembre 2022 a marzo de este año. Tampoco se le perdona a Soria que haya opinado sobre la indebida injerencia en asuntos de Estado de Nicanor Boluarte, hermano de la presidenta.

Es claro que lo que buscan el Congreso, la Fiscalía y el Ejecutivo con estas abusivas sanciones es la impunidad.

+ **Incapacidad de la gestión gubernamental.** El gobierno ha demostrado su total incapacidad de atender los fenómenos climáticos (Ciclón Yaku, Niño Costero y Niño actual), el desborde de la criminalidad urbana, las urgencias en el sector educativo y salud, etc. Todo ello agrava las grandes penurias que hoy afrontan los hogares peruanos. El que el Estado no cumpla ni siquiera sus funciones básicas, ha producido una desconexión entre éste y la ciudadanía que en muchos lugares del país lo considera un estorbo y más bien ha comenzado a prescindir de él.

+ **Inexistencia de reales partidos políticos.** Lo que tenemos en el Perú son 25 agrupaciones que están al servicio de sus dueños como lo ilustran los casos de Keiko Fujimori con Fuerza Popular o de Alianza para el Progreso -APP- con César Acuña. También se da la modalidad de “vientres de alquiler” o franquicias que se alquilan o venden al mejor postor. Ello ha producido la ruptura de los vínculos de representación, agravando aún más la crisis política y el descontento ciudadano con la democracia.

+ **Demolición institucional.** Asistimos, como en el gobierno de Alberto Fujimori, a una sistemática destrucción de las instituciones que garantizan los derechos ciudadanos y la democracia, por parte de la coalición gobernante. Actualmente se busca cooptar la Junta Nacional de Justicia para así poder controlar también los entes electorales (ONPE, JNE y RENIEC).

En paralelo, asistimos impasibles al cambio arbitrario de las normas electorales que buscaban una mejora de la representación política, así como también una mayor democratización. Han acabado con las PASO: Primarias abiertas, simultáneas y obligatorias, donde la ciudadanía decidiría quienes serían los candidatos que presentarían los partidos en las elecciones⁵. Intentan eliminar la paridad, la alternancia y los movimientos regionales. Y han aprobado volver a exigir más de 700,000 firmas para inscribir partidos.

Las posibles causas

Las explicaciones que se dan sobre esta lamentable situación son varias:

⁵) Para una detallada explicación de la importancia de las mismas, ver el programa de Rosa María Palacios del viernes 24 de noviembre en <https://www.youtube.com/watch?v=JYyoMQooKNo>

Para algunos tiene que ver con el **diseño Constitucional**. Una última publicación de la ONG *Idea Internacional* la resume bien. Nos dice que:

“En Perú, la confrontación entre poderes del gobierno incluyó amenazas de juicio político incluso antes de que el expresidente Pedro Castillo asumiera el cargo (Del Águila s.f.). Los poderes ejecutivo y legislativo han distorsionado el uso de mecanismos de equilibrio de poder establecidos en la Constitución, introduciendo alta inestabilidad en el sistema político peruano que conduce a una alta rotación de líderes; En cinco años, el país ha tenido seis presidentes. Estos mecanismos incluyen disposiciones mediante las cuales se pueda declarar una vacante presidencial, debido a una “incapacidad moral” vagamente definida, y el ejecutivo puede disolver el Congreso si la legislatura rechaza la aprobación de dos propuestas de consejos de ministros”⁶.

Otros, sin negar lo anterior, ponen el énfasis en **factores estructurales**, como:

- 1) La conformación de una élite política totalmente divorciada de la ciudadanía, con una agenda propia, y en muchos casos mafiosa, que nada tiene que ver con el bien común;
- 2) La naturaleza patrimonialista del Estado, en todos sus niveles. Por eso quienes acceden a él lo ven como botín para lucrar, de allí la generalización de la corrupción.
- 3) El antropólogo y analista político Eduardo Ballón señala una razón más, la incursión de la economía ilegal en la política; nos dice que

“Las coincidencias más que frecuentes entre los extremos del espectro político en el Congreso —alrededor por ejemplo de la minería y el transporte informal o de las universidades bamba—, tienen que ver con la representación de grupos y sectores concretos que han crecido, y que desde la gestión de distritos y territorios se vincularon a nuevas y viejas élites locales, a burocracias con capacidad de gasto y a las inversiones en infraestructura, pero también a las grandes empresas y a las pequeñas comunidades. Durante las últimas décadas han ocupado y compartido espacios, y en los últimos años han ganado poder y representación”⁷.

Los obstáculos

Los esfuerzos por remontar la crisis política se ven obstaculizados por diversos factores que solo listamos brevemente:

+ **En lo político:** Hallamos una gran fragmentación, ausencia de liderazgos, un sentimiento generalizado de que no hay alternativa, de que lo que podría venir sería peor. A ello se agregan la práctica desaparición del centro político. Todo ello genera

⁶) International Idea *The Global State of Democracy 2023 The New Checks and Balances* (Stockholm, 2023) p.83. La traducción es nuestra.

⁷) Eduardo Ballón *La cuadratura del círculo*, Desco, Quehacer n. 10 (agosto –setiembre 2022).

una gran debilidad de la oposición e impide su presencia sostenida, reduciéndola a una presencia desorganizada y esporádica en la que priman los comunicados.

+ **En la sociedad civil:** Lo que hay es una gran cantidad de actores con diversas motivaciones, pero no logran articularse para hacer frente a una coalición autoritaria, cohesionada en función de sus particulares intereses. Además, en la sociedad civil continúa, en la mayoría de los casos, la distancia entre las organizaciones populares y cívicas nacionales y las locales y provinciales.

+ **En la población:** Se ha incrementado la conflictividad y la movilización social en zonas como Ayacucho, Chumbivilcas, Iquitos (contra la minería en el río Nanay), y demandas gremiales de maestros, docentes universitarios, personal de salud, y de las señoras de comedores, etc. Pero cada organización marcha y se manifiesta por su cuenta de manera fragmentada.

Por otro lado, la población no está preocupada por la demolición de la institucionalidad pública que está siendo realizada por la coalición autoritaria y mafiosa; pues su experiencia de vida les dice que el sistema de justicia⁸ poco o nada ha hecho por el pueblo. El maltrato y las barreras económicas y geográficas de acceso a las instituciones del sistema de justicia explican el por qué no hay mayor reacción en lo que le ocurre a la Junta Nacional de Justicia⁹.

Pero, además, para movilizarse la población necesita recursos y tiempo, que no lo tienen. Por ejemplo, su tiempo físico y psicológico está centrado en la sobrevivencia, por la difícil situación económica que afrontan y la creciente inseguridad por el aumento exponencial de la delincuencia de todo tipo¹⁰. A esto hay que agregar que debido a la represión del gobierno, que ocasionó 49 ejecuciones extrajudiciales, cientos de heridos que aún no terminan de recuperarse y cientos de investigaciones por terrorismo a los que participaron en las protestas de diciembre 2022 – marzo 2023; hay mucho miedo a ejercer el derecho ciudadano a la protesta. Por último, la sensación de que no se obtiene resultados también inhibe su participación.

Los Desafíos

Son múltiples, los listamos sin jerarquizarlos:

1.- Rechazar la narrativa oficial de la coalición gobernante que busca satanizar toda protesta ciudadana, su origen y objetivo. Es necesario examinar críticamente un

⁸) El sistema judicial peruano lo constituyen 6 instituciones: la Junta Nacional de Justicia, el Poder Judicial, el Tribunal Constitucional, la Fiscalía de la Nación (todos ellos entes autónomos), la Academia Nacional de la Magistratura (encargada de formar y capacitar a jueces y fiscales) y la Procuraduría del Estado (que depende del Ministerio de Justicia).

⁹) El caso lo hemos tratado en nuestra entrega de setiembre, se puede bajar de <https://drive.google.com/file/d/1zlk8YSXqONwYi1mrkJCQCysdnN9QM80z/view>

¹⁰) El tema lo hemos tratado en nuestra entrega de octubre. Se puede bajar de: <https://drive.google.com/file/d/1XG2BIU6s52Kb4K5k41a2qOlgBgH0TkqT/view>

discurso, repetido por los medios inconstitucionalmente concentrados, que justifica la violencia represiva como respuesta al ejercicio del derecho a la protesta pacífica.

2.- Dar la batalla contra las noticias falsas (las llamadas fake news). Ellas circulan no solo en las redes sociales sino también en los medios de comunicación concentrados. Recordemos que quienes ponen la agenda en dichos medios son sus dueños, empresarios que tienen su propia agenda que es la rentabilidad que da el rating y sus alianzas con la coalición en el poder. De allí el altísimo nivel de desinformación que hoy existe en el país.

3.- Explicar que quienes piden un referéndum para decidir convocar o no a una Asamblea Constituyente no son terroristas, como lo califican los medios, algunos jefes policiales y el Poder Judicial Ayacuchano, sino ciudadanos que están ejerciendo legítimamente un derecho democrático; con el cual podemos estar de acuerdo o no. También que quienes piden Asamblea Constituyente creen que se requieren cambios en el capítulo económico porque está demasiado inclinado hacia los intereses del capital y no toma en cuenta las necesidades de la población. Piensan también que el capítulo político nos tiene entrampados desde el 2016 en una grave crisis política.

O como las poblaciones indígenas, quienes consideran que la actual Constitución no protege adecuadamente sus territorios, al haber eliminado lo que venía desde la Constitución de 1933: que las tierras comunales eran inalienables [no se pueden vender], inembargables [no se pueden embargar ni dar en hipoteca] imprescriptibles [no se pierden si otro entra a trabajar en ellas], para evitar cualquier posible despojo. La Constitución de 1993 mantiene solo la tercera, pero con trampa, pues dice que se pierden en caso de abandono, sin tener en cuenta, por ejemplo, que en la Amazonía se dejan tierras en descanso por largo tiempo para que se regeneren.

4.- Insistir en que se haga justicia a los 49 asesinados por el Ejército y la Policía en las protestas del 7 de diciembre 2022 a Marzo 2023, se atienda a los heridos y se deje de perseguir judicialmente a los que participaron en ellas en forma pacífica. Esta demanda planteada incluso por numerosos organismos internacionales (Naciones Unidas, la CIDH, Amnistía Internacional, etc.) y nacionales ha sido totalmente ignorada por el gobierno actual. Luchar por la verdad, justicia y reparación en estos casos es lo mínimo que podemos hacer en solidaridad con las poblaciones quechuas y aymaras que ejercieron su legítimo derecho a la protesta y fueron atacadas a mansalva por agentes del orden del gobierno, con armas de fuego no permitidas, con resultados letales masivos.

5.- Concertar, aliar y articular, los objetivos propios de nuestras asociaciones, organizaciones y ONGs locales con lo nacional. Cambiar la mirada exclusiva de lo nuestro, de lo propio con la del nosotros, con la comunidad nacional. Se requiere una mirada nacional más amplia, que tenga en cuenta los diversos desafíos que hoy nos presenta la realidad peruana y, en función de ello construir las alianzas que se requieran. Coincidimos con Mariana Barreto cuando afirma que “Las alianzas

son elementos clave para movilizar poder”¹¹. Ello implica estar dispuestos a hacer alianzas con gente que no piensa totalmente como nosotros, con gente de centro derecha, centro izquierda y centro para impulsar una salida política, defensiva y ofensiva, que impida la destrucción del Estado de Derecho y recupere la democracia que el autoritarismo está destruyendo; como bien dice la canción de los hermanos del sur “esta democracia ya no es democracia”.

6.- Hacer Incidencia Nacional e Internacional para enfrentar la coalición anti derechos que nos gobierna.

LA CRISIS ÉTICA

Hay una generalizada interiorización de la cosmovisión neoliberal, donde destacan como ejes de comportamiento la eficiencia, la eficacia, la competencia, la exacerbación del individualismo y el éxito medido por dinero. Por ello, la mentira, el engaño y la traición se han instalado y normalizado en muchos sectores de la sociedad peruana, en nuestras relaciones cotidianas a todo nivel, siendo más notorio en la esfera política.

Las propuestas para enfrentarla están mayormente enfocadas en la familia y en la formación de la juventud en valores. Sin negar que algo hay que hacer a estos niveles nos parece que se olvida que sin oportunidades de ganarse la vida honesta y legalmente la prédica no basta y seguirán floreciendo los antivalores. En el caso de la juventud, no podemos olvidar que un importante porcentaje, 18,2% al 2022, es decir cerca de un millón y medio de jóvenes, ni estudia ni trabaja. Y la situación de los que trabajan no es buena: sólo el 22,6% trabaja en algo que estudió y sus remuneraciones son muy bajas, pues 77% son trabajadores informales.

Por otro lado, si en la sociedad no hay formas de reconocimiento a quienes hacen de los valores virtudes cívicas y de repudio a los que no lo hacen, de poco sirve la prédica en valores. Es por eso que la impunidad total que hoy promueve la coalición gobernante agudiza la crisis de valores.

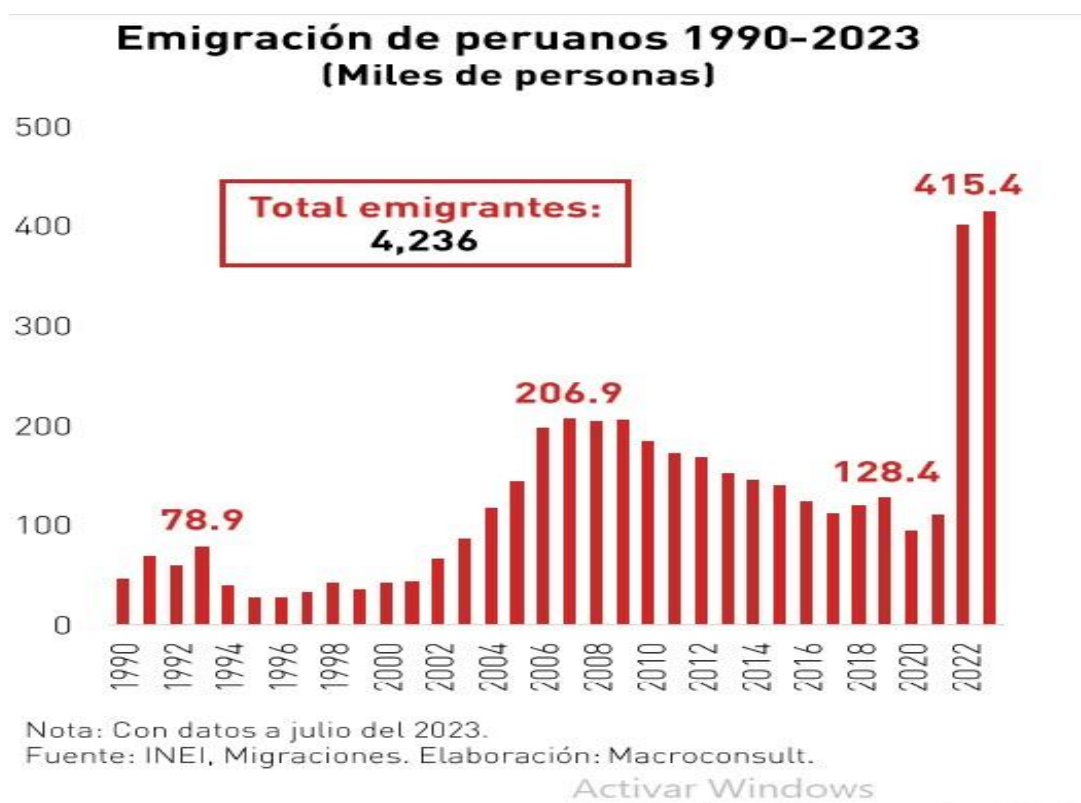
LA RESPUESTA CIUDADANA

La policrisis, o crisis multidimensional, que hoy afronta nuestro país provoca en nosotros sentimientos mayormente negativos: indignación, frustración, impotencia, incertidumbre, miedo, tristeza, abatimiento, sentimiento de abandono, etc. Es por eso que en la encuesta mundial de setiembre de 2023 de Ipsos, que abarca 29 países que representan dos tercios de la población mundial, un 88% de

¹¹) Mariana Barreto Ávila “Cartografiando la sociedad civil: raíces del deseo antiautoritario en la política peruana” en Gonzalo Portocarrero (editor) *Sombras Coloniales y Globalización en el Perú de Hoy* (Lima, Red para el Desarrollo de las CCSS en el Perú, 2013) p.244.

peruanos (la cifra más alta de la encuesta) señala que las cosas en el país van por el camino equivocado.

Y esta desazón ha generado un aumento considerable de la intención de migrar. En efecto, en la encuesta de setiembre 2023 del Instituto de Estudios Peruanos (IEP) se destaca este aumento. Ante la pregunta ¿tiene Ud. Intenciones de irse a vivir o a trabajar en otro país en los próximos tres años? Un contundente 47% responde afirmativamente. Pero, no solo a aumentado la intención, sino también la realidad. Más peruanos están migrando, como lo muestra el gráfico siguiente:



Por ello nos parece importante que, desde donde estamos, asumamos algunos de los desafíos presentados líneas arriba, para así contribuir en algo a crear razones de esperanza en que el país puede salir adelante, a pesar de la policrisis que hoy enfrenta. Lo hemos hecho en el pasado y podemos hacerlo hoy también, a condición que cada uno y una asuma su responsabilidad y se ponga en marcha.

Lima, 27 de noviembre 2023

¹²) Macroconsult, *Reunión Macroconsult 2023. ¿Continuará la recesión del sector Construcción?* 9 de noviembre 2023.