

ABR 2019

NÚMERO

AÑO XXXIX

1

S/. 1.50

Signos

IBC Instituto Bartolomé de Las Casas

cep Centro de Estudios y Publicaciones



ASEGURAMIENTO UNIVERSAL EN SALUD: BALANCE A 10 AÑOS DE SU IMPLEMENTACIÓN (p. 6-7)

Universidad Notre Dame otorga reconocimiento al P. Gutiérrez (p. 2) / Semana Santa y las tradiciones del otro Perú (p. 4) / Mons. Pedro Barreto: La Amazonía ha despertado para el mundo (p. 10) / El abuso y maltrato contra la mujer (p. 11)

VALE LA PENA SABER QUE

UNIVERSIDAD NOTRE DAME OTORGA RECONOCIMIENTO AL P. GUTIÉRREZ

En el marco de la Conferencia Bienal del Centro de Responsabilidad Social de la Universidad de Notre Dame (Indiana –USA), se galardonó al P. Gustavo Gutiérrez en reconocimiento a su labor en la cátedra de Teología Cardenal John O’Hara de la que es, ahora, profesor emérito. Este reconocimiento le fue entregado por el P. Kevin Sandberg, Director Ejecutivo del Centro de Responsabilidad Social el 21 de marzo, primer día de la Conferencia que este año tuvo como tema Opción por los pobres. El P. Gutiérrez presentó su charla magistral, en la cual trabajó temas centrales de su perspectiva teológica. Su intervención estuvo precedida de un panel en el que los participantes se refirieron al enfoque de la teología de la liberación desde diversas perspectivas. Uno de las exposiciones fue dada por la Dra. Catalina Romero, de la Pontificia Universidad Católica del Perú, resaltando la trayectoria del P. Gutiérrez en su aporte a la reflexión eclesial en América Latina.



Crédito: Notre Dame

PRELATURA DE CHUQUIBAMBILLA SE PRONUNCIA SOBRE LAS BAMBAS

La Prelatura de Chuquibambilla, que comprende las tres provincias altas del departamento de Apurímac, Cotabambas, Antabamba y Grau, ha emitido un pronunciamiento frente al conflicto social que se viene suscitando en la comunidad de Fuera-bamba y en el fundo Yavi Yavi, lugares donde opera la mina Las Bambas. En el mencionado comunicado se exhorta al diálogo como el mejor camino y herramienta para la solución de conflictos. Asimismo, hace un pedido a las autoridades como el Ministerio Público, Poder judicial, fuerzas policiales y militares, sobre “el respeto del ejercicio de los derechos humanos y fundamentales de todas las personas inmersas en la zona de conflicto social”. También hace un llamado a la empresa minera MMG Las Bambas, que en el marco de la responsabilidad social, “debe mantener una relación *socialmente aceptable* con las comunidades del área de influencia del proyecto, generando un desarrollo socio-económico sustentable y ambientalmente amigable”. Finalmente, señala que la Iglesia católica estará

disponible a brindar puentes de diálogo para mediar y buscar la justicia.

54° ANIVERSARIO DE CEAS

El martes 12 de marzo tuvo lugar el 54° aniversario de la Comisión Episcopal de Acción Social -CEAS-. Se inició con una Eucaristía presidida por el arzobispo de Lima, Mons. Carlos Castillo y concelebrada por el Presidente de CEAS, Mons. Jorge Izaguirre y otros obispos. Durante la homilía, el nuevo arzobispo señaló que en este momento especial de nuestra historia debemos decir “Sí a la apertura histórica del pobre y por tanto al papa Francisco”. Luego se dio inicio a un conversatorio, “De *Laudato si’* al Sínodo Panamazónico”. La primera ponencia estuvo a cargo de Laura Vargas, exsecretaria ejecutiva de CEAS: resaltó que debemos tomar en serio la interculturación del Evangelio, así como también pedir perdón por nuestros errores, y recuperar la mirada contemplativa de los pueblos indígenas. Por parte, Mons. Castillo, quien tuvo a su cargo la segunda ponencia, señaló que “nosotros tenemos que asumir en medio del problema ecológico, la tragedia humana como nuestra y colocarnos en medio de los pobres”.

COMUNIDADES RELIGIOSAS CONTRA LA VIOLENCIA HACIA LA MUJER

La “Violencia contra la mujer, respuestas desde las comunidades de Fe”, fue el título de la conferencia realizada en el marco de la Semana de la Armonía Interconfesional y que tuvo como escenario el auditorio de la Organización Internacional del Trabajo -OIT. Este evento se llevó a cabo el 14 de marzo y fue organizado por el Consejo Interreligioso del Perú - Religiones por la Paz y la Red Interconfesional de Mujeres de Fe y Espiritualidad, y fue auspiciado por los Ministerios de la Mujer y Poblaciones Vulnerables y de Justicia y Derechos Humanos. Con la asistencia de líderes religiosos y religiosas, se procedió a la firma de un compromiso: “entre la indignación y la solidaridad”.

Entre sus acuerdos están: rechazar el machismo; denunciar todo tipo de violencia hacia las mujeres e integrantes del grupo familiar; hacer de sus comunidades de fe espacios de libertad, solidaridad y defensa de las niñas y mujeres. Y, finalmente, sumarse a toda acción destinada a promover el derecho a una vida libre de violencia hacia las mujeres. ■

ES TIEMPO DE REFLEXIÓN PARA SALIR DE NOSOTROS

En la Semana Santa, los cristianos celebramos el misterio de la pasión, muerte y resurrección de Jesús. Es propio de un país tan diverso como el nuestro, que los peruanos y peruanas tengamos tradiciones distintas para vivir estos días. Sin embargo, más allá de todas aquellas diferencias, la Semana Santa es una oportunidad para que podamos confrontar nuestra vida con la vida de Jesús, con su práctica y mensaje.

Hemos oído muchas veces que la Semana Santa es tiempo propicio para la reflexión e introspección. Sin duda lo es, pero es importante entender que no encontraremos al Señor encerrándonos en nosotros con reflexiones o introspecciones eternas. Una mirada hacia dentro para evaluarnos como cristianos es sumamente importante siempre y cuando nos lleve a la práctica de lo que Jesús nos enseñó.

RECONOCER EL SUFRIMIENTO DEL OTRO

“Jesús no nos pide que lo contemplemos sólo en los cuadros o en las fotografías, o incluso en los vídeos que circulan por la red. No. Él está presente en muchos de nuestros hermanos y hermanas que hoy, sufren como él, sufren a causa de

un trabajo esclavo, sufren por los dramas familiares, por las enfermedades (...). Jesús está en ellos, en cada uno de ellos, y con ese rostro desfigurado, con esa voz rota pide que se le mire, que se le reconozca, que se le ame”, dijo el papa Francisco en una homilía de Semana Santa en el año 2017.

El papa Francisco nos hace un llamado a no desvincularnos de la realidad compleja que nos rodea, a saber reconocer el sufrimiento del otro, a poder ver a Jesús en nuestros hermanos. En tiempos de violencia como los que vivimos en el mundo, es trascendental una fe movilizada, que haga e inspire al otro. Qué importante y urgente es que salgamos de nosotros y vayamos a las periferias. No es necesario viajar miles de kilómetros para reconocer la injusticia e indiferencia. Si miramos bien y con ojos desprejuiciados podremos encontrar situaciones de desigualdad en nuestra casa, en nuestro barrio, en nuestra escuela, en nuestro trabajo, en el lugar donde estemos. Si ya hemos podido identificar esas injusticias, no podemos acostumbrarnos a convivir con ellas. La indiferencia es contraria al amor de Jesús.

El papa Francisco concluyó su mensaje de Cuaresma de este año ha-

ciendo un llamado a abandonar “el egoísmo, la mirada fija en nosotros mismos”. “Dirijámonos a la Pascua de Jesús; hagámonos prójimos de nuestros hermanos y hermanas que pasan dificultades, compartiendo con ellos nuestros bienes espirituales y materiales. Así, acogiendo en lo concreto de nuestra vida la victoria de Cristo sobre el pecado y la muerte, atraeremos su fuerza transformadora también sobre la creación”, manifestó.

LA PROMESA DE LA VIDA NUEVA

La entrega del Señor en la cruz por todos nosotros y nosotras nos revela un mensaje sumamente poderoso sobre lo que debemos hacer por el prójimo. Claramente, los cambios que buscamos suponen entrega, como nos enseñó Jesús de manera extrema. Pero esta muerte hace sentido no por sí misma, sino porque trae consigo la afirmación de que abre a una vida nueva, la Resurrección. Dios puso en nuestras manos una esperanza que debe transformarse en hechos concretos que contribuyan al bien de la humanidad. Entonces, recordar y vivir la Semana Santa es una invitación a acoger nuevamente esa promesa de la vida nueva para todos y todas, que nos trae Jesús. ■

Signos DESDE 1980 Publicación mensual del Instituto Bartolomé de Las Casas y del Centro de Estudios y Publicaciones.

Dirección: Katee Salcedo Coordinador: José Luis Franco Redacción: José Luis Franco y Marycielo Palomino. Diseño original: Sayuri Furukawa Foto carátula: <https://portal.andina.pe> Archivo: CENDOC IBC Redacción: Belisario Flores 687, Lima 14. Apdo. 3090, Lima 100 Teléfono: (511) 472-3410 Impresión: Impresiones & Publicaciones Serral SAC. Psje. Adán Mejía 180, Lima 11. Abril 2019 Ediciones y suscripciones: © Centro de Estudios y Publicaciones; Belisario Flores 681, Lima 14, Apdo. 11-0107 Cuenta Corriente en soles Banco de Crédito: 193-0809492-0-86 Suscripciones para 12 números: Lima Metropolitana S/60; Nacional S/70; América del Sur US\$45; América del Norte, Centroamérica y Europa US\$55; África y Medio Oriente US\$75 Correo: signos@bcasas.org.pe ISSN: 1022-789X Editor titular del proyecto editorial: Centro de Estudios y Publicaciones Proyecto Editorial: 31501161800861 © Instituto Bartolomé de Las Casas Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 97-0968 Tiraje: 1,400 ejemplares.

SEMANA SANTA Y LAS TRADICIONES DEL OTRO PERÚ

por Manuel Valenzuela Marroquín, antropólogo de la Universidad Federico Villarreal.

La Semana Santa es la conmemoración de la Pasión, Muerte y Resurrección de Cristo. Como momento de reflexión muy importante, este acto conmemorativo es percibido y vivido de distintas formas al interior del Perú, pues la diversidad cultural y geográfica genera prácticas particulares tanto en los Andes como en la Amazonía peruana, las cuales varían de acuerdo a su ubicación urbana o rural. Además, se debe considerar que los actos propios de la tradición presentan variaciones de acuerdo a la ubicación social de los creyentes.

Lima, por su parte, presenta un amplio número de eventos que han nacido en el marco de las actividades de la Semana Santa. Uno de los más tradicionales es la representación que se hace de la Pasión en pleno centro histórico y que incluye una extensa caminata hasta la cúspide del cerro San Cristóbal en donde los actores representan la crucifixión. Este hecho se ha convertido en un acto habitual de estas fechas y se convierte en una forma de memoria escénica del hecho. Sin embargo, otras tradiciones se fueron perdiendo debido a dificultades económicas o al rol irregular de los medios de comunicación, que con el paso de los años convirtieron a la Semana Santa en una fecha pretexto de celebración y jolgorio, dejando atrás el auténtico valor de la conmemoración.

LA FE DEL OTRO PERÚ

La alteridad u otredad es comprendida como un principio sobre el cual aparecen diferenciaciones entre los individuos, es decir, los unos y los Otros. José Matos Mar se había referido a ese otro Perú, como el Perú migrante que sale de sus regiones y se moviliza por necesidades laborales,



La Semana Santa es una fecha muy representativa en Perú, este acto conmemorativo es percibido y vivido de distintas formas al interior del Perú, pues la diversidad cultural y geográfica genera prácticas particulares tanto en los Andes como en la Amazonía peruana.

como ese país al que el centralismo no ha querido incluir en su práctica diaria. Se trata de una mirada periférica entre peruanos. Sin embargo, es en el Otro Perú contemporáneo en donde las dinámicas sociales han cambiado en el plano laboral y económico, pero se han conservado muchas de las tradiciones propias de la semana de reflexión, se mantienen con la fe propia de este momento. Cada lugar al interior del país ha sabido generar sincretismos culturales entre las tradiciones litúrgicas y la cultura local.

En Ayacucho, la Semana Santa integra momentos de reflexión y celebración, convirtiéndose en una interesante mezcla de la tradición andina y la católica que, pese a la opinión de algunos estudiosos, no es necesariamente un acto de resistencia cultural sino la convivencia de dos prácticas culturales. Se viven estos días con los platos típicos a base de res y cordero, pero lo interesante es que es un momento de comunión y solidaridad donde la fe de miles de personas se evidencia. La Amazonia peruana presenta una

dinámica mucho más compleja, pues si bien los Andes presentan particularidades más o menos homogéneas, en la Amazonia se observa una mayor diversidad cultural tanto en zonas urbanas como en los espacios rurales donde conviven algunas etnias. Si bien la tradición europea de consumir bacalao deshidratado ha desaparecido casi totalmente de la capital y fue reemplazada por otros pescados, pero con poco éxito, en Iquitos, Tarpoto y otras ciudades, por ejemplo, es una tradición el consumo de paiche salado durante la Semana Santa.

Si bien las tradiciones presentadas pueden ser catalogadas superficialmente de exóticas, lo cierto es que la reflexión y devoción de la semana de rememoración es percibida con mucha devoción y fe entre los creyentes. Se trata de una semana donde se hacen evidentes en las calles los momentos de fe expresados en las estaciones y las peregrinaciones masivas de los fieles. Se trata de la fe del otro Perú que cada vez se reafirma entre nosotros. ■

“¡A LAS VÍCTIMAS HAY QUE CREERLES!”

por Silvia Cáceres Frisancho, teóloga y miembro del Área de Teología del Instituto Bartolomé de Las Casas.

La realización de la primera Cumbre contra los abusos sexuales en la Iglesia –convocada por el papa Francisco– es un primer esfuerzo que la Iglesia hace para escuchar “el grito” de las víctimas de abusos sexuales perpetrados dentro de la Iglesia y para reparar, acompañar y hacer justicia, para “discutir de manera sinodal, sincera y profunda, sobre cómo enfrentar este mal que aflige a la Iglesia y la humanidad” (Papa Francisco, palabras inaugurales).

Durante el encuentro, los presidentes de las conferencias episcopales venidos de diferentes lugares del mundo pudieron escuchar el testimonio de víctimas de abusos que les pidieron que ante todo no sean indiferentes –como muchos lo fueron con éstas al momento de denunciar lo que les había sucedido– y que escuchen: “¿Qué les pediría a los obispos? Que escuchen, que aprendan a escuchar”, “que no sólo asientan con la cabeza lo que dice el Papa y después hagan otra cosa”. Este pedido y reclamo de las víctimas es imprescindible que se atienda y que vaya acompañado de la búsqueda de justicia para que hechos tan dolorosos nunca más vuelvan a ocurrir.

Los abusos y violaciones son delitos que no deben quedar impunes: “los perpetradores deben ser castigados”. Esto exige acabar con una cultura del silencio y el encubrimiento.

Lucetta Scaraffia, directora del suplemento femenino de *L'Osservatore Romano* y quien sacó a la luz pública el caso de abusos a religiosas, sugiere en una entrevista al diario *El País* que es imprescindible que la Iglesia asuma una postura más crítica sobre su organización, que una guía para que los obispos sepan cómo actuar frente a abusos en las iglesias locales no es suficiente ni fundamental para hacer frente a este mal, sino, más bien, ponerse del lado de las víctimas, creerles, como manda el Evangelio, la práctica de Jesús. Es necesaria una conversión que tenga como punto de partida a las víctimas. ■



Crédito: <https://www.eluniversal.com.mx>

El Papa durante la cumbre realizada en Roma del 21 al 24 de febrero, se comprometió a combatir todos los casos de abuso sexual en la Iglesia con la “máxima seriedad”. Lo que ha llevado a que posteriormente se publique una Carta Apostólica en forma de Motu Proprio sobre la protección de menores.

BIBLIA Y VIDA

JESÚS, EL UNGIDO POR LAS MUJERES (JUAN 12, 1-8)

por Enrique Vega-Dávila, teólogo, Centro Columbano de Estudios Misioneros.

Estos días de Semana Santa hemos recordado muchas escenas de la vida de Jesús, pero debo confesar que es su relación con las mujeres lo que me impresiona aún más. Son ellas las que acompañan su ministerio e, incluso, lo financian según lo recuerda Lucas; su cercanía a ellas, su trato de igualdad frente a otros maestros de la época hacen de él una excepción a la regla patriarcal que se vivía en la Palestina del siglo primero.

En la mañana de la resurrección las mujeres buscan terminar lo que habían hecho en muchas ocasiones: ungirle. Esta acción ha sido realizada por quienes decían una palabra desde Dios, la rica tradición de fe les ha llamado profetas, la unción era el signo externo que expresaba ese ministerio, y estas mujeres en el ministerio de Jesús han sido profetisas del Dios del Reino que Jesús anunciaba.

El pasaje de Juan 12, 1-8 es una preparación para la Pascua, pero no debemos olvidar que en este camino son las mujeres quienes están presentes y es una de ellas, como María de Betania, la que confirma el encargo con el gesto de la unción. Y es que él aprende de ellas, las escucha, valora el encargo que viene de Dios por las manos y vivencias de ellas. ¡Cuánto por aprender!

En este tiempo que vivimos como Iglesia, pensar en Jesús nos debe llevar, -especialmente a los varones- a tomar parte en la lucha de las mujeres, quienes viven doble o triplemente la pobreza ya que son pobres, mujeres y olvidadas. Jesús es ungido por ellas, dejemos que ellas nos ayuden en la construcción de una Iglesia más sororal y más fraterna. ■

ASEGURAMIENTO UNIVERSAL EN SALUD: BALANCE A 10 AÑOS DE SU IMPLEMENTACIÓN

por David Jumpa Armas. Especialista en gestión en salud y Coordinador General de Concertación Médica.

La sociedad peruana ha experimentado un sostenido cambio demográfico en los últimos 50 años, que junto a las condiciones de vida, factores de riesgo medio ambiental y del estilo de vida, viene determinando los actuales y futuros retos a la situación de salud de nuestra población. La respuesta social y organizada a estos retos da forma al sistema de salud del país, donde el rol de las políticas de salud consiste en marcar la orientación de largo plazo al resto de elementos del sistema de salud, para generar resultados en materia de acceso a servicios de salud de calidad con criterios de eficiencia y sostenibilidad, todo ello con la finalidad de mejorar el estado de salud de la población con menos mortalidad, morbilidad y discapacidad, generando así mayor bienestar social.

La orientación de las políticas de salud en nuestro país no ha estado lejos del espectro de políticas económicas y sociales que en las últimas décadas delinearon el modelo de Estado que tenemos. Las tendencias han determinado que las garantías sociales públicas que redistribuyen los riesgos se debilitaran y restringieran a grupos concretos, que se apueste al mercado como la base de la estructura de producción de bienestar y que por omisión se perpetúen las asimetrías de género al interior de las familias cuando a éstas se les impone una carga en la provisión de bienestar. En tal contexto, los partidos políticos de inicios del siglo 21 establecieron el "Acuerdo de partidos políticos en salud" (2005) con la asistencia de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), dando impulso a un conjunto de políticas de salud que configuraron la "Ley Marco de Aseguramiento Universal en Salud (AUS)" (2009). La política del AUS es-



El rol de las políticas de salud consiste en marcar la orientación de largo plazo para generar resultados en materia de acceso a servicios de salud de calidad, todo ello con la finalidad de mejorar el estado de salud de la población con menos mortalidad, morbilidad y discapacidad, generando así mayor bienestar social.

tableció que el acceso a los servicios de salud se realizara por medio de la intermediación financiera de seguros de salud, para ello desplegó sus ejes de "reforma": plan de beneficios, financiamiento y pagos, focalización de subsidios, prestación de servicios y regulación.

Plan de beneficios.- El plan de beneficios de salud es el listado de procedimientos médicos que ofrece un seguro de salud a sus afiliados. El plan mínimo se denomina PEAS, fue aprobado el año 2009 y cubre procedimientos asociados a 140 condiciones asegurables y 34 garantías explícitas. A pesar de que la Ley AUS establecía una evaluación bienal del PEAS para su reformulación, a diez años de su aprobación no existe información pública sobre las evaluaciones realizadas. En efecto, el Plan de Implementación del AUS establecía que para el año 2014 el PEAS debía incluir al menos 185 condiciones asegurables y 70 garantías explícitas, nada de eso es realidad a la fecha. Si bien el Seguro Integral de Salud (SIS)

amplió el plan de beneficios para sus asegurados, no existe claridad sobre la capacidad de prestación de los servicios y la población efectivamente atendida (Banco Mundial, 2016). Finalmente, en el caso del mercado privado de seguros de salud, la falta de actualización del PEAS deviene en limitaciones a la progresividad de la cobertura de prestaciones para los ciudadanos que cotizan en planes que toman como referencia el PEAS.

Financiamiento.- La Ley N° 29761 (2011) estableció que el presupuesto público para el financiamiento del SIS tome como referencia el valor de la prima anual del PEAS y el número de afiliados; no obstante, a la fecha la Ley no ha sido reglamentada por el Ministerio de Salud y el financiamiento para el SIS se realiza por el mecanismo del presupuesto histórico. La falta de sinceramiento de los recursos necesarios para el financiamiento del SIS explica en gran medida la posición relegada que mantiene nuestro país en materia de gasto público destinado a la salud (3,5% del PBI en el

año 2016), cuando una condición necesaria para reducir las inequidades y aumentar la protección financiera requiere un gasto público destinado a la salud no menor del 6% del PBI (OPS, 2014). De similar forma, en los últimos 10 años, el gasto de bolsillo (pagos al recibir el servicio en forma de medicamentos, copagos o deducibles) se ha mantenido elevado, por encima del 20% del gasto total en salud hasta el año 2014; asimismo, el gasto catastrófico en salud (gastos en salud que exceden el 40% de la capacidad de pago del hogar) no se ha reducido significativamente en el periodo 2006 – 2016, pasando de un 5% a 4% de hogares afectados (Proaño, 2018).

Focalización y subsidios.- Los importantes esfuerzos de identificación de la población en condición de pobreza, se basaron en mecanismos de focalización geográfica, individual y por criterio de “vulnerabilidad”; no obstante, ello contrasta con el hecho de que al menos dos tercios de la población en pobreza registran salidas y entradas con relación a la línea de pobreza (Chacaltana, 2006). El esfuerzo focalizador contrasta con la menor atención que ha recibido la importante subcobertura del SIS; según Petrera, en base a datos del 2014, existe una subcobertura del SIS mayor del 60% para la población de mayor pobreza en el ámbito de Lima Metropolitana.

Prestación de servicios.- La ampliación de la oferta de establecimientos de salud en los departamentos piloto de la política del AUS en Apurímac, Ayacucho, Huancaavelica y Lima Metropolitana en el periodo 2009-2019 fue, respectivamente, de 112 (40%), 15 (4%), 91 (28%) y 33 (9%) establecimientos de salud en el MINSa/ Gobiernos Regionales (GR); de 8 (60%), 1(12%), 0 (0%) y 17 (63%) en ESSALUD; y de 81 (506%), 24 (800%), 22 (76%) y 5393 (376%) en el sector privado. No obstante, la población del SIS que no logró acceder a servicios de salud requiriendo de ellos se incrementó de 37,3% a 49,4% en el ámbito urbano y de 36,6% a 49,9% en el ámbito rural durante el periodo 2004-2014. Es decir, la ampliación de la oferta de establecimiento de salud

del MINSa/GR ha resultado insuficiente para la demanda de servicios por parte de los afiliados al SIS.

A modo de conclusión.- La política del AUS priorizó en su diseño la dimensión financiera del sistema de salud, centrándose en aspectos de eficiencia asignativa y de equidad en términos de protección financiera. Para ello se basó en la teoría de los cuasimercados donde la intención del Estado es evitar ser el proveedor de recursos y de servicios al mismo tiempo; en lugar de ello, busca convertirse en el proveedor primario de fondos para proveedores del sector privado, público y no lucrativo, todos operando en competencia (Le Grand, 1991). Aun cuando resulte necesaria la externalización de servicios, resulta pertinente explicitar que no es lo mismo externalizar desde convicciones públicas que desde convicciones privadas (Ramíó, 2001). En el caso peruano, durante la implementación del AUS se puede apreciar una externalización de servicios de forma reactiva, poco planificada y con deficiente control (boticas privadas “FARMASIS”, atenciones de emergencia en clínicas privadas, el “negociazo” del caso Moreno); en suma, se externalizó no buscando más eficacia y eficiencia, sino para evitar contratar directamente más personal. Asimismo, es necesario reconocer los potenciales problemas de una política con déficit de valores públicos como el AUS: por

un lado los problemas de “capturas” del regulador por el regulado, y por otro, el riesgo del mayor control de la agenda pública por parte de un sector privado que optó por la concentración e integración vertical, conformando grandes oligopolios en contraste a la fragmentación y debilitamiento del sector público.

Es necesaria una amplia reflexión sobre el diseño e implementación de la política del AUS antes de seguir profundizando sus ejes de “reforma”. Consideramos que esta política no encontró el nudo decisivo para desarrollar una reforma en el sector salud. Los interesados en las políticas de salud nos debemos a la tarea de seguir las experiencias exitosas como el caso de la “reforma de la salud mental”: esta política estableció una reconfiguración de la dimensión programática de la salud mental, estableció como finalidad el logro de resultados sanitarios privilegiando la efectividad, garantizó a nivel legislativo los derechos de las personas con problemas de salud mental, logró articular la eficiencia asignativa mediante el mecanismo de presupuestos por resultados y viene expandiendo la oferta pública de servicios de salud mental mediante un modelo de atención comunitaria. La lección está dada, cambiar la vieja manera de producir salud para garantizar su acceso universal es posible y es más necesario que nunca. ■



Durante la implementación del AUS se puede apreciar una externalización de servicios de forma reactiva, poco planificada y con deficiente control (boticas privadas “FARMASIS”, atenciones de emergencia en clínicas privadas, el “negociazo” del caso Moreno). Se externalizó, no buscando más eficacia y eficiencia, sino para evitar contratar directamente más personal.

EL SÍNODO DE LA IGLESIA AMAZÓNICA

por P. Pedro Hughes, coordinador de la REPAM (Perú).

En primer lugar hay que señalar que el Sínodo es un proceso caminante de todo el pueblo de Dios, que parte de la reflexión de un tema importante para la iglesia. El Papa ya ha convocado algunos como el de la familia y el de la juventud. Pero ahora nos pide poner atención en la tragedia y el desastre ecológico que se vive en la región amazónica. Por ello, es importante aceptar esta invitación a estudiar, analizar y sentir la fe desde la Amazonía. Es importante añadir que la fe es algo que también se siente y que se vive más allá de la mera razón; es una cosa más vital. El Sínodo por ende, es una experiencia eclesial desde la periferia, y esta experiencia eclesial es en gran parte una manera de encarnar un magisterio expresado en la *Laudato si'*. A continuación, señalo cuatro puntos de corte teológico sobre la preparación al Sínodo:

Reflexionar sobre el territorio desde la fe. En la Amazonía se vive un desencuentro entre los dos mundos. Esto es, un desencuentro desigual y marcado por la violencia. De separación entre los habitantes del territorio y el territorio mismo. En la cosmovisión amazónica como en la tradición bíblica, el territorio es vida y la vida es territorio. La vida y el territorio son fruto de la experiencia del Creador. La tierra en ambas tradiciones tiene un sentido sagrado. Pero hoy ambas tradiciones se encuentran en crisis. Y es importante rescatar este sentido sagrado y trinitario sobre el territorio (Dios, la naturaleza y el ser humano), puesto que en la actualidad se ha quebrado y es entonces crucial que nos reconectemos con dicho espacio.

El tema de la tribulación con relación al poder. En el Nuevo Testamento, esta cuestión se refiere tanto al sufrimiento físico como a una "etapa de tinieblas", durante la cual reina la desesperanza. Aquí se coloca la idea de la destrucción de la Amazonía. Este proceso que es entendido como rechazo del amor de Dios, a su gratuidad, pero es más que esto, es tribulación



El Sínodo es un proceso caminante de todo el pueblo de Dios, que parte de la reflexión de un tema importante para la iglesia. El Papa nos pide poner atención en la tragedia y el desastre ecológico que se vive en la región amazónica.

para las víctimas porque no hay esperanza. Las primeras comunidades cristianas eran perseguidas, porque su nueva tradición era cuestionadora del poder y, por tanto, tenían que desaparecer. Es un punto en común entre lo que vivieron los primeros cristianos y los pueblos de la Amazonía, esta experiencia humana de tribulación. Hay que recordar que los obispos, en Aparecida, señalan la destrucción de la Amazonía como una ofensa al Creador, y es un pecado social.

La periferia y la voz de la Amazonía. La nueva voz de los pobres de la periferia amazónica, son quienes se están convirtiendo en sujetos eclesiales y sociales a la vez. Somos testigos de la emergencia de una nueva voz, aquella de los pobladores amazónicos. Es una nueva voz en el sentido que comienza a ser parte de la agenda de la sociedad y la Iglesia. La importancia de esta nueva voz es que es un nuevo sujeto social, porque integra en su voz su situación humana; pero su ser humano (hombre y naturaleza) ligado a la creación. Viene con este tipo de sabiduría y subjetividad que no es nuevo, pero sí importante.

Y parafraseando al Papa, es preciso aprender de la sabiduría ancestral de dichas voces, que manifiestan la existencia de una sola crisis conjunta, social y ecológica, en cuya integración se redefine con mayor claridad que son los pobres los que más pierden.

La importancia de ser una Iglesia profética en estos tiempos. En la teología existen dos lenguajes: el de la gratuidad, que nos conecta con la responsabilidad de cuidar la tierra y que constituye el principal motivo por el cual los cristianos debemos defender la Amazonía; y el lenguaje profético, según el cual hay que rendir tributo a los misioneros y a todos los que han entregado su vida en una zona tan hostil. Finalmente, hay que señalar la importancia de la Iglesia en este Sínodo para abrir nuevos caminos de diálogo. El camino es grande y es necesaria una ecología integral; porque esto nos permite tener esperanza, nos permite plantear posibilidades de futuro de vida, tarea muy difícil pero tarea de nuestra generación, de nuestro momento histórico; tarea que está presente no solamente en la Iglesia sino en la sociedad. ■

PLANIFICACIÓN TERRITORIAL EN LA AMAZONÍA

por Dionel Martínez Castillo, geógrafo y responsable del Área de Geografía y Ambiente de CooperAcción.

Alrededor del 60 % del territorio nacional se encuentra cubierto por bosques: al año 2017, esta proporción equivale a 68 577 351 hectáreas (Programa Nacional de Conservación de Bosques¹, 2017), las cuales se encuentran distribuidas en las tres regiones naturales del país, pero la mayor extensión (94 %) se encuentra en la región Amazónica. Si bien nuestro país ocupa un lugar importantísimo dentro de la distribución de los bosques en el planeta, existen serios problemas como la deforestación, que amenazan gravemente su sostenibilidad en el tiempo, su aporte vital en la captura de dióxido de carbono y demás servicios ecosistémicos que ofrecen. Sólo para graficar la gravedad de la deforestación en el país, según la Plataforma Geobosques, en el 2017 se perdieron 155 914 hectáreas de bosques húmedos amazónicos, esto equivale a más de 10 veces el área total de la provincia constitucional del Callao.

DIAGNÓSTICO Y PLANIFICACIÓN

Frente a la crisis de la pérdida del bosque en la Amazonía, urge implementar medidas para prevenir, mitigar y reducir los actuales registros de deforestación. Como punto de partida se debe estudiar y/o diagnosticar de manera detallada el problema, es decir identificar y analizar los focos o *hotspots* de la deforestación a diferentes escalas (nacional, regional y local), los causas o *drivers* que la generen, las unidades y niveles de gestión del territorio (departamentos, provincias, distritos, comunidades nativas y campesinas) donde se acentúa la pérdida, pero también dónde hay mayor potencial de preservación, etc. Para luego dar paso a la planificación y or-

denamiento del uso de los bosques y el territorio en general.

Bajo esta perspectiva, con la Fundación Ecuménica para el Desarrollo y la Paz –Fedepaz, se viene trabajando el proceso de ordenamiento territorial de la comunidad nativa awajún de Suparaku, ubicada en el extremo noreste del departamento de Cajamarca, en la frontera con Ecuador. El proceso consiste en la elaboración de una herramienta de planificación territorial, que parte de una caracterización general de la comunidad, el análisis de la macrozonificación ecológica económica de Cajamarca para el contexto local comunal, el análisis de la deforestación histórica de la comunidad entre los años 2001 al 2017, la clasificación actual del bosque comunal a través del procesamiento de imágenes satelitales y la realización de trabajos de campo para socializar y construir de manera participativa un plan-ordenamiento del territorio comunal con especial énfasis en la definición de usos de protección y

conservación del bosque húmedo tropical de la comunidad.

Supayaku y Naranjos (provincia de San Ignacio), son las dos únicas comunidades nativas awajún del departamento de Cajamarca; juntas representan cerca del 30% de los bosques húmedos tropicales totales, al 2017, en el departamento, además son las unidades de gestión del territorio con la menor pérdida histórica del bosque entre los años 2001 – 2017 (Plataforma Geobosques). De allí que se desprende la necesidad de preservar, proteger y conservar el bosque de carácter estratégico en Cajamarca, para secuestrar carbono y contribuir así a la mitigación del cambio climático; pues, como señala el reporte número 83 del MAAP, en el Perú, las áreas naturales protegidas, las reservas indígenas/territoriales y las comunidades nativas tituladas tienen una importancia crucial en el resguardo de stocks de carbono, ya que estas últimas por ejemplo, resguardan 1,15 mil millones de toneladas métricas de dicho gas. ■



Crédito: CooperAcción

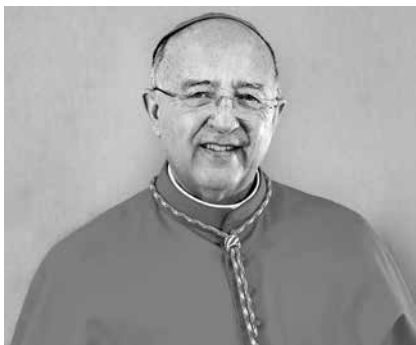
1 Programa del Ministerio del Ambiente (Minam) del Perú para la mitigación del cambio climático. Este programa gestiona la Plataforma Virtual Geobosques, para el monitoreo del cambio de la cobertura de los bosques.

Nuestro país ocupa un lugar importantísimo dentro de la distribución de los bosques en el planeta, pero existen serios problemas como la deforestación. Por ello es importante la planificación territorial, un trabajo que debe implicar a la comunidad.

MONS. PEDRO BARRETO:

LA AMAZONÍA HA DESPERTADO PARA EL MUNDO

por José Luis Franco, coordinador de la Revista Signos.



Crédito: <https://twitter.com/cardenalbarreto>

Mons. Pedro Barreto Jimeno, S.J, es cardenal y arzobispo metropolitano de Huancayo, primer vicepresidente de la Conferencia Episcopal peruana y vicepresidente de la Red Eclesial Panamazónica (REPAM) instancia creada por el papa Francisco para promover los derechos y la dignidad de las personas que viven en la Amazonía. Un proyecto que implica a nueve Iglesias de la región amazónica, y que cuenta con el apoyo del Consejo Episcopal Latinoamericano, CELAM. El propósito de la REPAM es llamar la atención sobre la frágil situación de los pueblos indígenas y la importancia fundamental de defender el bioma amazónico para el planeta. También esta instancia es parte fundamental en la próxima realización del Sínodo Panamazónico.

¿Cuál es el trabajo de la REPAM en defensa de la Amazonía?

En el 2007 en un documento se pidió a todos los obispos amazónicos que realizaran una pastoral en conjunto en toda esta región. La Amazonía es una de los biomas más importantes del mundo y donde la Iglesia ha estado presente desde el inicio de su llegada al continente. La REPAM tiene el desafío de proponer un trabajo coordinado y bien articulado como red.

Este organismo surge en Brasilia en septiembre del 2014, donde nos reunimos cuatro instituciones, el CELAM, la CLAR, Cáritas y la Comisión Episcopal Amazónica de Brasil. Porque Brasil tiene el 66% de la región amazónica. La REPAM es una estructura de comunicación para responder a los grandes desafíos no sólo del territorio amazónico sino de las culturas que están ahí. Y es actualmente la base de un trabajo articulado para el próximo Sínodo. Uno puede preguntarse por qué un sínodo. El sínodo significa caminar juntos: ya que si somos parte de un problema, debemos ser también la solución al problema. La Amazonía ha sido considerada como algo que no tiene importancia. El Papa en la *Laudato si'* habla de la Amazonía, que hay que cuidar y proteger para la humanidad. Y aquí está la clave para entender el trabajo de la REPAM.

¿Qué impactos podemos esperar del Sínodo?

El sínodo ya está impactando en la iglesia y en la sociedad. Ya se han dado algunas asambleas territoriales organizadas por la REPAM. Diría que el primer impacto es el entusiasmo que ha despertado en las comunidades amazónicas. Ellas están muy contentas de que por primera vez una institución social-eclesial tome muy en serio su realidad. En la cultura amazónica se vive en armonía con la tierra. Y como dice el Papa, ellos son los grandes catráticos que enseñan al mundo lo que debemos ser. También como Iglesia nos han impactado, recuerdo una reunión en Guyana, donde el 80% de los participantes eran indígenas, y hubo la intervención de una mujer que dijo lo siguiente: "si me quitan la tierra me quitan la vida". Esta afirmación ha calado en los indígenas. Ellos viven ancestralmente en el territorio, sin embargo no tienen títulos de propiedad. Esto nos está diciendo que hay una injusticia clara, es decir, puede venir cualquiera con la autorización del Estado para extraer los recursos y despojarlos. Hoy la invitación del sínodo es a la audacia de caminar juntos y ser conscientes de que nos enfrentamos a un gran elefante. Hoy los hijos de la luz han despertado desde la Amazonía para el mundo.

¿Cómo vincula su trabajo en la REPAM y el que realiza en Huancayo?

Hace 15 años, el papa Juan Pablo II me nombró arzobispo de Huancayo y en camino a tomar posesión de mi sede pasé por La Oroya. Ahí vi que los cerros eran blancos y me di cuenta de que había un gravísimo problema ambiental, donde los niños menores de 6 años tenían más de 40% de plomo en la sangre. Esto me exigió hablar y dar propuestas de solución al problema, esto no fue fácil. Para mí La Oroya fue como una gran universidad, que me preparó primero en la defensa irrenunciable de la vida y sobre todos de los más pobres, y lo segundo, en que debemos proteger la naturaleza. No hay que olvidar que en realidad la Amazonía somos todos, es vida, es cultura, son personas y sobre todo para Jesús los más pobres que debemos proteger. ■



El sínodo ya está impactando en la Iglesia y en la sociedad. Por ello se han realizado varias asambleas territoriales organizadas por la REPAM.

Crédito: <http://www.caaap.org.pe>

EL ABUSO Y MALTRATO CONTRA LA MUJER

por Luis F. Popa. Diplomático (r). Profesor universitario en relaciones internacionales.



Hoy en día, si hay un tema recurrente en la agenda internacional, es el referido a la mujer. En dos meses del año, en América Latina se calcula que han asesinado – feminicidio- 282 mujeres.

quiebre en la historia de la humanidad: el poder del hombre, más allá de concepciones jurídicas ligadas al derecho de la propiedad o quizás de herencia, sometió a la mujer. Ese sometimiento se dio de una forma cruel, por la propiedad del hombre, evolucionando hacia varias formas de esclavitud. Hoy en esta posmodernidad en que vivimos, donde tantos seres humanos son explotados y vilipendiados por el eufemísticamente llamado modelo económico del Siglo XXI, el neoliberalismo, la explotación de la mujer no ha cambiado, quizás con algunos matices. ¿Por qué hoy nos asombramos del gran número de mujeres maltratadas, abusadas y asesinadas?

Quizás por el papel de los medios y en especial por la lucha de la mujer por ser reconocida y su empoderamiento social. En los meses de este año, en América Latina se calcula que han asesinado –feminicidio– 282 mujeres. No hay un solo día en que no veamos en la TV las noticias de los distintos países de nuestra región y el mundo, y como noticia central el vil y cobarde asesinato de una mujer. No solamente es un delincuente que mata a una mujer por robarle la cartera, el celular o tratarla de violar. Sino hasta las propias parejas, ya sea por celos, explotación o cualquier otro motivo.

No quiero obviar las violaciones que sufren las mujeres por parte de sus propios padres, hermanos, parejas, vecinos, aparentes amigos y compañeros de trabajo. Casi siempre la mujer calla por vergüenza y miedo. Miedo a ser tildada de mentirosa, vergüenza al ser calificada de prostituta. Tan poco podemos olvidar el maltrato físico y el verbal que sufren a diario las mujeres en la calle, el trabajo, los centros de estudio y en el propio hogar.

Se trata de una larga lucha, un batallar, que une a los hombres con sus compañeras de la vida humana. ¡Basta ya de maltrato, abusos y castigo ejemplar al feminicidio! Luchemos todos juntos, es esencial para que nuestras sociedades sean mejores, ¿Qué mundo van a heredar las futuras generaciones, si no paramos esta barbarie? ■

Aún recuerdo los meses de junio y julio de 1975, Año Internacional de la Mujer, decretado por las Naciones Unidas, y celebrado en una conferencia internacional, en el entonces México, Distrito Federal, hoy Ciudad de México. Integré junto a las representantes del Estado, gobierno y Ongs cubanas, la delegación de Cuba. El mejor recuerdo que tengo es que en medio de la segunda fase de la Guerra Fría, 1962-1980, todas las delegaciones de los países allí reunidos tomaron sus acuerdos por unanimidad o por mayoría abrumadora. Allí se institucionalizó a nivel mundial el 8 de marzo como Día Internacional de la Mujer. Aquello fue bello, ver y observar el protagonismo de la mujer.

Los seres humanos, se dice que existimos hace más de 230 mil años, bueno al menos el Homo Sapiens encontrado en Etiopía– excluyo al Neanderthal–. Como lo expresó un líder lati-

noamericano en un artículo, "viven –en el mundo– incontables personas generosas y sacrificadas, especialmente las madres, a las que la propia naturaleza dotó de especial espíritu de sacrificio. No obstante, esta expresión tiene un sesgo machista, porque las mujeres en general y las madres en particular se convierten en seres abnegados, por el rol que la sociedad les ha asignado". "El concepto de padre, que no existe en la naturaleza, es en cambio fruto de la educación social en los seres humanos y se observa como norma en cualquier rincón, desde el Ártico... hasta las selvas más tórridas de África en las que las mujeres no sólo cuidan de la familia, sino también laboran la tierra para producir alimentos". (Fin de la cita).

NEGACIÓN DE SU ROL CENTRAL

El papel de la mujer en el desarrollo y evolución de la especie humana es central, sin embargo, hubo un

Crédito: <https://www.elheraldodesatillo.mx>

RAÚL YUCRA BUTRÓN: SE DEBE RESPETAR LA COSMOVISIÓN DE LAS COMUNIDADES CAMPESINAS

Provengo de una comunidad campesina, como muchas de las que existen en la región de Puno, con una cosmovisión andina propia de la vida, que se encuentra entrelazada muy fuertemente con la Pachamama (Madre tierra), entendida como el lugar donde habitan las personas, la naturaleza y nuestras deidades y apus. Las comunidades campesinas tienen un fuerte arraigo cultural y religioso, muestra de ello son las distintas expresiones que se dan durante todo el año. Mi vida se ha desarrollado en la región de Puno, entre el campo y la ciudad, con valores multiculturales como es el cuidado de la naturaleza, el respeto al prójimo y el valor de las personas, que como cristiano-andino valoro y respeto.

AYMARAS Y QUECHUAS

Actualmente me encuentro trabajando para Derechos Humanos y Medio Ambiente – DHUMA. Organización que trabaja en defensa de la vida, y donde promovemos la exigibilidad de derechos de los pueblos indígenas y nuestra Pachamama, frente a las políticas extractivas que impulsa el gobierno peruano desde los años 90.

En esta labor para defender los derechos de los más necesitados se requiere tener un compromiso para con ellos, conocer de normas, leyes y procedimientos legales; entender de política nacional y dinámica social. Una de las actividades que se realizan en DHUMA es la capacitación a los líderes de comunidades campesinas aymaras y quechuas, en temas de derechos de las comunidades campesinas, consulta previa, concesiones mineras, entre otros; porque creemos que una población que conoce sus derechos no podrá ser engañada. Uno de los problemas que aquejan



Crédito: Archivo IBC

Nuestro compromiso para con las comunidades es el comunicar y difundir nuestra experiencia de manera oportuna, escuchando diferentes problemáticas de la población originaria. Aquí en una capacitación con líderes campesinos.

a las comunidades campesinas es el otorgamiento de títulos de concesión mineras sobreponiéndose en el territorio comunal sin realizarse la Consulta Previa, vulnerando de este modo los derechos colectivos, como lo señala el Convenio Nro. 169 de la OIT, vigente en el Perú desde febrero de 1995 y de obligatorio cumplimiento con rango de norma constitucional. Por otro lado, acompañamos en procesos judiciales (procesos constitucionales de amparo) a las comunidades campesinas quienes exigen a INGEMMET cumplir el proceso de consulta previa al momento de otorgar el título de concesión minera en territorio comunal. Otro tema es lo que respecta a la criminalización de la protesta social; es un punto importante en el que trabajamos, es así como acompañamos en el proceso denominado “Caso Aymarazo” en el que más de 100 pobladores de la zona Sur de la región de Puno fueron inicialmente denunciados por el Mi-

nisterio Público por los hechos ocurridos en el año 2011. Las comunidades campesinas aymaras realizaron movilizaciones contra el gobierno por omitir la consulta previa.

RETOS Y SUEÑOS

El Instituto Bartolomé de Las Casas como espacio de diálogo intercultural religioso frente al Sínodo Panamazónico hace soñar con un cambio frente a los problemas que tienen las comunidades nativas de la selva, pero también para las comunidades campesinas de la sierra, haciendo conciencia en la población y en la Iglesia católica mundial del cuidado de nuestra casa común, pensando en las futuras generaciones. Además, es importante que el gobierno y los políticos aceptan respetar la cosmovisión de las comunidades campesinas aymaras y quechuas, impulsando las alternativas al desarrollo que practican en relación constante con la Madre Tierra. ■

ISSN 1022-789X

